



## **IZVJEŠTAJ**

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA  
BUDŽETA OPŠTINE TIVAT ZA 2020. GODINU**

Podgorica, jun 2021. godine

## S A D R Ź A J:

Strana:

I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-6
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	
	Opšti dio Budžeta	7
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	8-11
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	12
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	13
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	14-15
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	16
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	17
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	18-63

## SKUPŠTINI OPŠTINE TIVAT

### IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TIVAT ZA 2020. GODINU

#### *Izvještaj nezavisnog revizora*

Izvršili smo reviziju Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine Tivat (u daljem tekstu: Opština) za 2020. godinu, koji čine: početno i krajnje stanje konsolidovanog računa trezora Opštine; pregled izvršenih odstupanja u odnosu na planirane iznose; bilans primitaka i izdataka, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom; izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju; izvještaj o novčanim tokovima; objašnjenje većih odstupanja između planiranih sredstava i izvršenja; izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova; izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve; izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine te izvještaj o neizmirenim obavezama.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Opštine odgovorno je za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa: Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale uslijed kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora*

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu Završnog računa budžeta Opštine za 2020. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa budžeta Opštine.

Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih ušle prevare i greške.

Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga Završnog računa Budžeta Opštine za 2020. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

*Nemodifikovano (pozitivno mišljenje)*

*Po našem mišljenju, Prijedlog završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet Opštine Tivat.*

## ***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući kvalifikaciju (rezervu) u odnosu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na sledeća pitanja:

- ukupna sredstva koja je kao višak trebalo prenijeti u 2021. godinu iznose 2.276.281 EUR, a ne 2.276.256 EUR, kako je iskazano u finansijskim izvještajima Opštine Tivat za 2020. godinu (*napomena 3*);
- raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica (*napomena 5.1(a)*), poreza na promet nepokretnosti (*napomena 5.1(c)*), naknada od koncesija (*napomena 5.3(a)*), te novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave (*napomena 5.4(b)*), vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni;
- kao što je navedeno u *napomeni 6.2*, prema našem mišljenju, naknade za prevoz u ukupnom iznosu od 18.523 EUR, koje je Opština izvršila sa pozivom na član 104 Zakona, nisu u skladu sa odredbama člana 34 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, a u vezi sa odredbama člana 26 istog zakona;
- u postupku revizije utvrđeno je da obaveze po osnovu neto zarada i pripadajućih poreskih dažbina za mjesec decembar 2020. godine, u ukupnom iznosu od 196.435 EUR nisu unijete u tekuće obaveze NEO obrasca, što je po našem mišljenju trebalo učiniti (*napomena 7*);
- Opština ne evidentira obaveze prema dobavljačima u okviru računa klase 2 – Obaveze kako je predviđeno odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (*napomena 7.1*);

S obzirom, da Opština Tivat ne vodi vantrezorsku evidenciju obaveza prema dobavljačima (tekućih i kapitalnih), Revizor se u postupku ove revizije nije mogao uvjeriti da li je na 31.12.2020. godine bilo obaveza koje je trebalo unijeti kao neizmirene obaveze u NEO obrazac (*napomena 7.1*);

- kao što je navedeno u *napomeni 10*, prema Pregledu sudskih sporova pokrenutih od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica protiv Opštine, sa stanjem na dan 31.12.2020. godine dostavljenom od strane Direkcije za imovinsko-pravne poslove Opštine, potencijalna

- kao što je navedeno u *napomeni 11*, Opština je izvršila popis nepokretne i pokretne imovine sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, koji se odnosi na organe Opštine, ali ne i na opštinsku i državnu imovinu koja je data javnim ustanovama i privrednim društvima na korišćenje, a u vlasništvu je Crne Gore na državnom ili opštinskom nivou..

**“HLB Mont Audit” d.o.o.**

  
\_\_\_\_\_  
**Aleksandra Rakočević,**  
**ovlašćeni revizor**

**BUDŽET OPŠTINE TIVAT ZA 2020. GODINU**

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>
<b>I Višak primitaka prenijet iz 2019. godine</b>	<b>5.7</b>	<b>3.980.000,00</b>	<b>2.879.162,98</b>	<b>72,34</b>
<b>II Tekući primici</b>		<b>19.056.400,00</b>	<b>15.951.042,43</b>	
Porezi	5.1	8.000.000,00	7.791.760,00	97,40
Doprinosi				
Takse	5.2	385.000,00	220.284,34	57,22
Naknade	5.3	2.472.400,00	2.056.927,97	83,20
Ostali prihodi	5.4	1.349.000,00	856.351,33	63,48
Primici od prodaje nefinansijske imovine	5.5	800.000,00	128.765,36	16,10
Primici od otplate kredita	5.6	9.000,00	8.139,95	90,44
Donacije	5.8	61.000,00	9.650,50	15,82
Sredstva prenesena iz prethodne godine		3.980.000,00	2.879.162,98	72,34
Pozajmice i krediti	5.9	2.000.000,00	2.000.000,00	100,00
<b>Ukupni primici u tekućoj godini</b>		<b>19.056.400,00</b>	<b>15.951.042,43</b>	<b>83,70</b>
<b>III Ukupno (I+II)</b>		<b>23.036.400,00</b>	<b>18.830.205,41</b>	<b>81,74</b>
<b>IV Raspored izdataka</b>				
Izdaci za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	6.1	3.416.475,89	3.019.241,82	88,37
Ostala lična primanja	6.2	310.700,00	278.514,41	89,64
Rashodi za materijal	6.3	662.751,02	339.974,14	51,30
Rashodi za usluge	6.4	735.163,92	462.796,49	62,95
Rashodi za tekuće održavanje	6.5	92.738,23	55.600,06	59,95
Kamate	6.6	180.000,00	29.580,84	16,43
Renta	6.7	17.200,00	9.020,79	52,45
Ostali izdaci	6.8	515.428,28	373.448,83	72,45
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	6.9	901.000,00	602.469,49	66,87
Ostali transferi	6.10	1.202.124,66	985.281,01	81,96
Kapitalni izdaci	6.11	8.920.000,00	5.487.678,25	61,52
Pozajmice i krediti	6.12	80.000,00	79.997,99	100,00
Otplata duga	6.13	1.500.000,00	1.457.578,22	97,17
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	6.14	327.000,00	318.786,07	97,49
Tekuća budžetska rezerva	6.15	175.818,00	174.817,61	99,43
Stalna budžetska rezerva	6.16	20.000,00	0,00	0,00
<b>Ukupan raspored izdataka</b>		<b>19.056.400,00</b>	<b>13.674.786,02</b>	<b>71,76</b>
<b>V Višak primitaka koji se prenose u 2021. god.</b>	<b>3</b>		<b>2.276.256</b>	

# Raspored izdataka Opštine Tivat u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (I)

u EUR

N a m j e n a		Služba Predsjednika	Glavni administrator	Služba skupštine opštine	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	JU Muzej i galerija	Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode	Sekreta- rijat za turizam i preduze- tništvo	Sekre- tarijat za imovinu	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za kulturu i društvene djelatnosti	Ukupno I
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	249.352	79.000	69.709	197.000	119.020,00	269.800	121.482	112.200	54.700	81.800	1.354.063
	ostvar.	211.636	64.410	58.525	180.428	98.217	261.839	102.377	81.406	37.340	71.101	1.167.280
Ostala lična primanja	plan.		4.000	135.000	1.500		151.700	1.200	1.200			294.600
	ostvar.		1.304	110.110	1.088		151.476	711	524			265.213
Rashodi za materijal i usluge	plan.	216.000	9.000	70.991	29.000	35.400	37.750	64.300	4.900	2.850	63.000	533.191
	ostvar.	180.953	3.341	58.100	10.943	19.290	32.710	23.178	2.880	1.018	23.507	355.921
Tekuće održavanje	plan.					1.000						1.000
	ostvar.					171						171
Kamate	plan.						180.000					180.000
	ostvar.						29.581					29.581
Renta	plan.						9.000					9.000
	ostvar.						3.600					3.600
Subvencije	plan.											
	ostvar.											
Ostali izdaci	plan.	33.000	32.0000	13.500	500	8.800	136.000	30.000	130.000		10000,00	393.800
	ostvar.	32.238	22.912	9.968		4.451	104.907	18.003	126.701		3868,31	323.048
Transferi	plan.	69.000		117.000			37.000			18.000	165000,00	406.000
	ostvar.	49.697		101.578			32.775			16.117	93243,58	293.411
Ostali transferi	plan.				47.000		144.725	22.000			225000,00	438.725
	ostvar.				32.893		122.526	11.000			225000,00	391.419
Pozajmice i krediti	plan.						80.000					80.000
	ostvar.						79.998					79.998

**Raspored izdataka Opštine Tivat u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (I)**

**u EUR**

N a m j e n a		Služba Predsjednika	Glavni administrator	Služba skupštine opštine	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	JU Muzej i galerija	Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode	Sekreta- rijat za turizam i preduze- tništvo	Sekre- tarijat za imovinu	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za kulturu i društvene djelatnosti	Ukupno I
Otplata duga	plan.						1.500.000					1.500.000
	ostvar.						1.457.578					1.457.578
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.	60.000					202.000					262.000
	ostvar.	55.000					199.136					254.136
Tekuća budžetska rezerva	plan.	175.818										175.818
	ostvar.	174.818										174.818
Stalna budžetska rezerva	plan.						20.000					20.000
	ostvar.											
Kapitalni izdaci	plan.											
							411.000	90.000	2.916.100			3.417.100
	ostvar.											
							50.000		1.771.577			1.821.577
OPERATIVNI BUDŽET I	plan.	803.170	124.000	406.200	275.000	164.220	276.797	238.982	248.300	75.550	544.800	5648.197
	ostvar.	704.342	91.967	338.281	225.352	122.129	2.476.125	155.270	211.512	54.475	416.720	4.796.174
KAPIRTALNI BUDŽET I	plan.						411.000	90.000	2.916.100			3.417.100
	ostvar.						50.000		1.771.577			1.821.577
UKUPNO:	plan.	803.170	124.000	406.200	275.000	164.220	3.178.975	328.982	3.164.400	75.550	544.800	9.065.297
	ostvar.	704.342	91.967	338.281	225.352	122.129	2.526.125	155.270	1.983.088	54.475	416.720	6.617.750

## Raspored izdataka Tivat u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (II)

N a m j e n a		Služba zaštite i spašavanja	Sekretarijat za komunalne poslove, saobraćaj i energetske efikasnost	Direkcija za investicije	JU Centar za kulturu	Sekretarijat za mlade, sport i socijalna pitanja	JU Sportska dvorana	Služba za opšte poslove i zajedničke poslove	Služba za unutrašnju reviziju	Služba komunalne policije	Služba za javne nabavke	JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju Tivat	Uprava za inspeksijske poslove	Ukupno II	Ukupno I+II
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	489.800	108.750	89.700	304.300	117.578	116.200	319.410	47.300	132.200	52.631	111.980	172563	2.062.412	3.416.476
	ostvar.	450.538	97.077	80.264	246.337	108.609	96.222	312.670	27.594	117.496	50.015	99.249	165.890	1.851.962	3.019.242
Ostala lična primanja	plan.	10.000				1.000		2.300,00	500	1.200	1.100			16.100	310.700
	ostvar.	9.785				181		2.127	245	176	788			13.302	278.514
Rashodi za materijal i usluge	plan.	39.074	156.500	25.300	264.810	103.500	16.731	203.970	2.200	137.000	4.000	22.938	12.000	864.724	1.397.915
	ostvar.	22.931	63.541	13.559	124.866	68.875	6.505	108.745	293	9.574	725	18.838	8.396	446.850	802.771
Tekuće održavanje	plan.		2.000		40.000		4.000	45.738						91.738	92.738
	ostvar.		1.030		12.292		2.907	39.200						55.429	55.600
Kamate	plan.														180.000
	ostvar.														29.581
Renta	plan.	8.200													9.000
	ostvar.	5.420													3.600
Subvencije	plan.														
	ostvar.														
Ostali izdaci	plan.	2.500	22.301		13.100	3.000	13.927	54.500			2.000	7.300	3.000	12.1628	515.428
	ostvar.	1.353	1.601		6.299	900	5.365	28.331			1.150	3.774	1.624	50.400	373.449
Sredstva za tehnološke viskove	plan.														
	ostvar.														
Transferi	plan.					495.000								495.000	901.000
	ostvar.					309.058								309.058	602.469
Ostali transferi	plan.		763.400											763.400	1.202.125
	ostva		593.861											593.861	985.281

## Raspored izdataka Tivat u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (II)

N a m j e n a		Služba zaštite i spašavanja	Sekretarijat za komunalne poslove, saobraćaj i energetske efikasnost	Direkcija za investicije	JU Centar za kulturu	Sekretarijat za mlade, sport i socijalna pitanja	JU Sportska dvorana	Služba za opšte poslove i zajedničke poslove	Služba za unutrašnju reviziju	Služba komunalne policije	Služba za javne nabavke	JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju Tivat	Uprava za inspeksijske poslove	Ukupno II	Ukupno I+II
Pozajmice I krediti	plan.														
	ostvar.														
Otplata duga	plan.														1.500.000
	ostvar.														1.457.578
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.				65.000									65.000	327.000
	ostvar.				64.650									64.650	318.786
Tekuća budžetska rezerva	plan.														175.818
	ostvar.														174.818
Stalna budžetska rezerva	plan.														20.000
	ostvar.														
Kapitalni izdaci	plan.														
				5.487.100				15.800						5.502.900	8.920.000
	ostvar.														
				3.651.039				15.063						3.666.102	5.487.678
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	549.574	1.052.951	115.000	687.210	720.078	150.858	625.918	50.000	147.100	59.731	142.219	187.563	4.098.690	9.746.887
	ostvar.	490.028	757.110	93.823	454.445	487.625	110.999	491.075	28.132	127.246	52.679	121.861	175.910	3.040.484	7.836.658
KAPITALNI BUDŽET II	plan.			5.487.100				15.800						5.502.900	8.920.000
	ostvar.			3.651.039				15.063						3.666.102	5.487.678
S V E G A:	plan.	549.574	1.052.951	5602.100	687.210	720.078	150.858	641.718	50.000	147.100	59.731	142.219	187.563	9.991.103	19.056.400
	ostvar.	490.028	757.110	3744.862	454.445	487.625	110.999	506.138	28.132	127.246	52.679	121.861	175.910	7.057.035	13.674.786

# IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

za period 01.01.2020. do 31.12.2020.

Fiskalna godina: 2020

Red. br.	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
<b>1</b>	<b>Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)</b>	<b>12.206.400</b>	<b>13.693.292</b>	<b>10.925.324</b>
1.1	Porezi	8.000.000	8.644.367	7.791.760
1.2	Doprinosi	-	-	-
1.3	Takse	385.000	474.328	220.284
1.4	Naknade	2.472.400	2.038.604	2.056.928
1.5	Ostali prihodi	1.349.000	2.535.994	856.351
2	Primici od otplate kredita	9.000	7.812	8.140
<b>3</b>	<b>Donacije i transferi</b>	<b>61.000</b>	<b>989.217</b>	<b>9.650</b>
3.1	Donacije	61.000	989.217	9.650
3.2	Transferi			
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>12.276.400</b>	<b>14.690.321</b>	<b>10.943.114</b>
	<b>IZDACI</b>			
<b>4</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>5.930.457</b>	<b>5.574.155</b>	<b>4.568.177</b>
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	3.416.476	3.020.370	3.019.242
4.2	Ostala lična primanja	310.700	208.905	278.514
4.3	Rashodi za materijal	662.751	534.635	339.974
4.4	Rashodi za usluge	735.154	1.127.128	462.796
4.5	Tekuće održavanje	92.738	69.266	55.600
4.6	Kamate	180.000	173.405	29.581
4.7	Renta	17.200	12.193	9.021
4.8	Subvencije			
4.9	Ostali izdaci	515.428	428.253	373.449
<b>5</b>	<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>			
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i zdravstvenog osiguranja			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	2.103.125	1.807.489	1.587.750
7	Pozajmice i krediti	80.000		79.998
8	Otplata garancija			
9	Rezerve	195.818	175.260	174.818
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9)</b>	<b>8.309.400</b>	<b>7.556.903</b>	<b>6.410.743</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>3.967.000</b>	<b>7.133.418</b>	<b>4.532.371</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	800.000	120.935	128.765
11	Primici od prodaje finansijske imovine			
12	Kapitalni izdaci	8.920.000	8.095.760	5.487.678
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)</b>	<b>(8.120.000)</b>	<b>(7.975.825)</b>	<b>(5.358.913)</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>			
13	Pozajmice i krediti	2.000.000	1.500.000	2.000.000
14	Otplata kredita	1.500.000	1.500.000	1.457.578
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	327.000	173.993	318.786
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)</b>	<b>173.000</b>	<b>(173.993)</b>	<b>223.636</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/smanjenje gotovine (II+III+IV)</b>	<b>(3.980.000)</b>	<b>(1.016.401)</b>	<b>(602.907)</b>
VII	Gotovina na početku perioda	3.980.000	3.895.564	2.879.163
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>		<b>2.879.163</b>	<b>2.276.256</b>

Lice odgovorno za  
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

*D. Froučeković*

*[Signature]*

# IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija

za period 01.01.2020. do 31.12.2020.

Fiskalna godina: 2020

Red. br.	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
<b>1</b>	<b>Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)</b>	<b>12.206.400</b>	<b>13.693.292</b>	<b>10.925.324</b>
1.1	Porezi	8.000.000	8.644.367	7.791.760
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	385.000	474.328	220.284
1.4	Naknade	2.472.400	2.038.604	2.056.928
1.5	Ostali prihodi	1.349.000	2.535.994	856.351
2	Primici od otplate kredita	9.000	7.812	8.140
<b>3</b>	<b>Donacije i transferi</b>	<b>61.000</b>	<b>989.217</b>	<b>9.650</b>
3.1	Donacije	61.000	989.217	9.650
3.2	Transferi			
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>12.276.400</b>	<b>14.690.321</b>	<b>10.943.114</b>
	<b>IZDACI</b>			
4	Opšte javne službe	6.206.719	5.482.574	5.065.521
5	Odbrana			
6	Javni red i bezbjednost	49.774	43.739	29.705
7	Ekonomski poslovi	700.220	623.163	500.196
8	Zaštita životne sredine	17.000	65.552	485
9	Poslovi stanovanja i zajednice			
10	Zdravstvo	15.000		4.180
11	Sport, kultura i religija	1.047.468	1.230.894	603.572
12	Obrazovanje	131.000	110.981	85.223
13	Socijalna zaštita	142.218		121.861
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)</b>	<b>8.309.400</b>	<b>7.556.903</b>	<b>6.410.743</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>3.967.000</b>	<b>7.133.418</b>	<b>4.532.371</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	800.000	120.935	128.765
15	Primici od prodaje finansijske imovine			
16	Kapitalni izdaci	8.920.000	8.096.760	5.487.678
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)</b>	<b>(8.120.000)</b>	<b>(7.975.825)</b>	<b>(5.358.913)</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>			
17	Pozajmice i krediti	2.000.000	1.500.000	2.000.000
18	Otplata kredita	1.500.000	1.500.000	1.457.578
19	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	327.000	173.993	318.786
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)</b>	<b>173.000</b>	<b>(173.993)</b>	<b>223.786</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)</b>	<b>(3.980.000)</b>	<b>(1.016.401)</b>	<b>(602.907)</b>
VII	Gotovina na početku perioda	3.980.000	3.895.564	<b>2.879.136</b>
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>		<b>2.879.163</b>	<b>2.276.256</b>

MP

Lice odgovorno za  
sastavljanje izvještaja

*V. Froučeković*

Ovlašćeno lice

*[Signature]*

**IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI**
**za period 01.01.2020. do 31.12.2020.**

Računi				Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1				2	3	4	5
7				<b>PRIMICI</b>			
	71			<b>Tekući prihodi</b>	<b>16.256.400</b>	<b>18.585.885</b>	<b>13.822.277</b>
		711		<b>Porezi</b>	<b>12.206.400</b>	<b>13.693.292</b>	<b>10.925.324</b>
			7111	Porez na dohodak fizičkih lica	8.000.000	8.644.367	7.791.760
			7112	Porez na dobit pravnih lica	900.000	818.968	662.079
			7113	Porez imovinu			
			7114	Porez na dodatu vrijednost	6.200.000	6.903.892	6.391.937
			7115	Akcize			
			7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije			
			7117	Lokalni porezi			
			7118	Ostali republički porezi	900.000	921.506	737.744
		712		<b>Doprinosi</b>			
			7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje			
			7122	Doprinosi za zdravstveno osiguranje			
			7123	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti			
			7124	Ostali doprinosi			
		713		<b>Takse</b>	<b>385.000</b>	<b>474.328</b>	<b>220.284</b>
			7131	Administrativne takse	10.000	26.789	9.841
			7132	Sudske takse			
			7133	Boravišne takse			
			7134	Registracione takse			
			7135	Lokalne komunalne takse	175.000	300.261	89.512
			7136	Ostale takse	200.000	147.278	120.931
		714		<b>Naknade</b>	<b>2.472.400</b>	<b>2.038.604</b>	<b>2.056.928</b>
			7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	10.400	8.798	8.389
			7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara			
			7143	Ekološke naknade			
			7144	Naknade za priređivanje igara na sreću			
			7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta			
			7146	Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	2.337.000	1.886.209	1.941.063
			7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva			
			7148	Naknada za puteve	125.000	143.597	107.476
			7149	Ostale naknade			
		715		<b>Ostali prihodi</b>	<b>1.349.000</b>	<b>2.535.994</b>	<b>856.351</b>
			7151	Prihodi od kapitala	300.000	362.541	189.295
			7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	50.000	56.222	35.956
			7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	190.000	157.227	62.665
			7154	Samodoprinosi			
			7155	Ostali prihodi (naplata poreskih potraživanja iz prethodnog perioda)	809.000	1.960.003	568.435
	73			<b>Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine</b>	<b>3.989.000</b>	<b>3.903.376</b>	<b>2.887.303</b>
		731		<b>Primci od otplate kredita</b>	<b>9.000</b>	<b>7.812</b>	<b>8.140</b>
		732		<b>Sredstva prenesena iz prethodne godine</b>	<b>3.980.000</b>	<b>3.895.564</b>	<b>2.879.163</b>
	74	741		<b>Donacije</b>	<b>61.000</b>	<b>989.217</b>	<b>9.650</b>

4				<b>IZDACI</b>	<b>17.556.100</b>	<b>15.653.736</b>	<b>12.097.557</b>
	<b>41</b>			<b>Tekući izdaci</b>	<b>5.930.457</b>	<b>5.574.155</b>	<b>4.568.177</b>
		<b>411</b>		<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>3.416.476</b>	<b>3.020.379</b>	<b>3.019.242</b>
			4111	Neto zarade	2.033.518	1.773.457	1.900.620
			4112	Porez na zarade	288.889	258.398	228.152
			4113	Doprinosi na teret zaposlenog	713.410	639.652	602.019
			4114	Doprinosi na teret poslodavca	340.809	315.735	258.610
			4115	Opštinski prirez	39.850	33.127	29.840
		412		Ostala lična primanja	310.700	208.905	278.514
		413		Rashodi za materijal	662.751	534.635	339.974
		414		Rashodi za usluge	735.164	1.127.128	462.796
		415		Tekuće održavanje	92.738	69.126	55.600
		416		Kamate	180.000	173.406	29.581
		417		Renta	17.200	12.193	9.021
		418		Subvencije			
		419		Ostali izdaci	515.428	428.253	373.449
	<b>42</b>			<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>			
		421		Prava iz oblasti socijalne zaštite			
		422		Sredstva za tehnološke viškove			
		423		Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja			
		424		Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
		425		Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
	<b>43</b>			<b>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>2.103.125</b>	<b>1.807.489</b>	<b>1.587.750</b>
		431	4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	15.000		4.180
		431	4312	Transferi obrazovanju			
		431	4313	Transferi institucijama kulture i sporta	400.000	341.921	246.191
		431	4314	Transferi nevladinim organizacijama	60.000	58.189	20.113
		431	4315	Transferi pol.partijama, strankama i udruženjima	117.000	97.682	101.578
		431	4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	60.000	40.482	43.687
		431	4317	Transferi za lična primanja pripravnika	30.000	29.643	29.275
		431	4318	Ostali transferi pojedincima	95.000	75.652	71.039
		431	4319	Ostali transferi institucijama	124.000	57.080	86.406
		432	4324	Transferi opštinama			
		432	4325	Transferi budžetu države			
		432	4326	Transferi javnim preduzećima	1.202.125	1.106.838	985.281
	<b>44</b>			<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>8.920.000</b>	<b>8.096.760</b>	<b>5.487.678</b>
		441		Kapitalni izdaci	8.920.000	8.096.760	5.487.678
	<b>45</b>			<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>80.000</b>		<b>79.998</b>
	<b>46</b>	<b>462</b>		<b>Otplata garancija</b>			
	<b>46</b>	<b>463</b>		<b>Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)</b>	<b>327.000</b>	<b>73</b>	<b>199.136</b>
	<b>47</b>			<b>Rezerve</b>	<b>195.818</b>	<b>175.260</b>	<b>174.818</b>
				<b>Suficit/Deficit</b>	<b>(5.280.000)</b>	<b>(963.415)</b>	<b>(1.154.443)</b>
				Finansiranje	500.000	(173.921)	422.771
				Domaće finansiranje	500.000	(173.921)	422.771
	75	751	7511	Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	2.000.000	1.500.000	2.000.000
	<b>46</b>	<b>461</b>	<b>4611</b>	<b>Otplata dugova</b>	<b>1.500.000</b>	<b>1.500.000</b>	<b>1.457.578</b>
	<b>46</b>	<b>463</b>		<b>Otplata (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina</b>		<b>173.921</b>	<b>119.650</b>
				Inostrano finansiranje			
				Kredit i hartije od vrijednosti			
	75	751	7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora			
	<b>46</b>	<b>461</b>	<b>4612</b>	<b>Otplata dugova</b>			
	74	741		Donacije			
	<b>72</b>			<b>Prihodi od prodaje imovine</b>	<b>800.000</b>	<b>120.935</b>	<b>128.765</b>
	<b>74</b>	<b>742</b>		<b>Transferi</b>			
				<b>Povećanje/smanjenje depozita</b>	<b>(3.980.000)</b>	<b>(1.016.401)</b>	<b>(602.907)</b>

MP

Lice odgovorno za  
sastavljanje izvještaja

*D. Foucekovic*

Ovlašćeno lice

*[Signature]*

## IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU

Red. br.	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na dan 31.12.2020. godine				Iznos zaduženja javnih preduzeća na dan 31.12.2020. godine			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
<b>I</b>	<b>Domaći dug</b>	<b>2.000.000</b>	<b>2.000.000</b>	<b>1.457.578</b>	<b>553.080</b>	<b>278.907</b>	<b>278.907</b>	<b>176.297</b>	<b>102.610</b>
<b>1</b>	<b>Kredit</b>	<b>2.000.000</b>	<b>2.000.000</b>	<b>1.457.578</b>	<b>553.080</b>	<b>278.907</b>	<b>278.907</b>	<b>176.297</b>	<b>102.610</b>
a	Kratkoročni (glavnica)	2.000.000	2.000.000	1.457.578	553.080				
b	Dugoročni (glavnica)					278.907	278.907	176.297	102.610
<b>2</b>	<b>Obveznice</b>								
<b>II</b>	<b>Inostrani dug</b>	<b>20.646.459</b>	<b>11.850.735</b>	<b>3.525.827</b>	<b>8.324.908</b>				
<b>1</b>	<b>Kredit</b>	<b>20.646.459</b>	<b>11.850.735</b>	<b>3.525.827</b>	<b>8.324.908</b>				
a	Kratkoročni (glavnica)								
b	Dugoročni (glavnica)	20.646.459	11.850.735	3.525.827	8.324.908				
<b>2</b>	<b>Obveznice</b>								
<b>UKUPNO (I+II)</b>		<b>22.646.459</b>	<b>13.850.735</b>	<b>4.983.405</b>	<b>8.877.988</b>	<b>278.907</b>	<b>278.907</b>	<b>176.297</b>	<b>102.610</b>
<b>III</b>	<b>Domaće garancije</b>								
<b>IV</b>	<b>Inostrane garancije</b>								
<b>UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)</b>									


 Vd Sekretara za finansije  
 mr Jovan Brinić

# IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM BUDŽETSKIM OBAVEZAMA

za period 01.01.2020. do 31.12.2020.

Fiskalna godina: 2020.

	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza Opštine u periodu 01/01/2020 do 31/12/2020	Stanje neizmirenih obaveza javnih preduzeća u periodu 01/01/2020 do 31/12/2020
1	2	3	4
<b>I</b>	<b>Obaveze za tekuće izdatke</b>	<b>532.364</b>	<b>591.790</b>
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	99.024	151.884
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	162	1.535
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	433.178	438.371
<b>II</b>	<b>Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu</b>	<b>0,00</b>	
<b>III</b>	<b>Obaveze za transfere institucijama, pojedincima nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>128.584</b>	
<b>IV</b>	<b>Obaveze za kapitalne izdatke</b>	<b>552.062</b>	
<b>V</b>	<b>Obaveze po pozajmicama i kreditima</b>		<b>103.550</b>
<b>VI</b>	<b>Obaveze po osnovu otplate dugova</b>		<b>102.610</b>
<b>VII</b>	<b>Obaveze iz rezervi</b>	<b>1.000</b>	<b>940</b>
	<b>UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI+VII)</b>	<b>1.214.010</b>	<b>798.890</b>


 vd Sekretara za finansije  
 mr Jovan Brnić

## 1. Funkcija i organizacija

Opština Tivat (u daljem tekstu: Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG, br. 3 od 15. januara 2019), te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 43 od 28. novembra 2018, 15/19) preko organa lokalne uprave, i to:

- osam sekretarijata (Sekretarijat za lokalnu samoupravu; Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode; Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj; Sekretarijat za komunalne poslove, saobraćaj i energetska efikasnost; Sekretarijat za imovinu; Sekretarijat za mlade, sport i socijalna pitanja; Sekretarijat za turizam i preduzetništvo; i Sekretarijat za kulturu i društvene djelatnosti);

- jedne direkcije (Direkcija za investicije);
- jedne uprave (Uprava za inspeksijske poslove);
- tri posebne službe (Komunalna policija; Služba zaštite i spašavanja; i Služba za unutrašnju reviziju) i
- pet stručnih službi (Služba predsjednika opštine; Služba glavnog administratora; Služba glavnog gradskog arhitekta; Služba za javne nabavke; i Služba za opšte i zajedničke poslove.).

Finansijsko - računovodstveni poslovi Budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije i lokalne javne prihode. Takođe, u okviru ovog sekretarijata vrši se utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština je od 2006. godine otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja, shodno Uputstvu o radu trezora lokalne samouprave (Sl. list RCG - opštinski propisi br. 37/05 od 9. decembra 2005. godine)

Opština Tivat osnivač je tri javne ustanove, i to:

- JU Sportska dvorana u Tivtu (Odluka Skupštine Opštine od 03.04.1991. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 11/91 od 12.04.1991. godine);
- JU „Centar za kulturu” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 06.03.1996. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 06/96 od 21.03.1996. godine); te
- JU Muzej i galerija Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 07.11.2017.godine, „Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 048/17 od 24.11.2017).

Opština Tivat osnivač je šest društava sa ograničenom odgovornošću, i to:

- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Brend New Tivat” (Odluka Skupštine Opštine od 25.10.2013. godine, „Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 32/13 od 08.11.2013. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Komunalno” Tivat (Odluka Skupštine Opštine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 24/13 od 02.08.2013. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Vodovod i kanalizacija” Tivat (Odluka Skupštine Opštine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 02.08.2013. godina);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću Lokalni javni emiter „Radio Tivat” (Odluka Skupštine Opštine od 19.03.2012. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 10/12 od 30.03.2012. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Autobuska stanica” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 14.03.2017. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 012/17 od 27.03.2017, te 020/17, 045/19); te
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Parking servis” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 14.03.2017. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 12/17 od 27.03.2017. godine).

Opština Tivat osnivač je i Turističke organizacije Opštine Tivat (odluka Skupštine Opštine od 21.12.2014. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 13/10 od 08.04.2010. godine, te 020/17, 022/17, 045/19).

Opština Tivat je sa Mediteranskim institutom za razvoj u Tivtu i preduzećem „Marcone” Kotor suosnivač ustanove visokog obrazovanja – Fakultet za mediteranske poslovne studije sa sjedištem u Tivtu (Odluka Skupštine Opštine od 30.12.2008, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 02/09 od 19.01.2009. godine).

Ovom revizijom nije obuhvaćeno poslovanje JU Sportska dvorana Tivat, JU Centar za kulturu Tivat i JU Muzej i galerija Tivat, s obzirom da je njihovo poslovanje predmet posebne revizije shodno Ugovoru br. 056-056/2021 od 10.05.2021. godine, izuzev u dijelu priliva i odliva sredstava ostvarenih preko Trezora Opštine Tivat, pa se ne možemo izjasniti u odnosu na iste, a posljedično tome i na njihov uticaj na izvršenje Budžeta opštine Tivat za 2020. godinu.

## **2. Donošenje budžeta**

Odluku o Budžetu Opštine za 2020. godinu donijela je Skupština Opštine na sjednici održanoj 20.12.2019. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, 052/19 od 25.12.2019), kada su utvrđeni primici i izdaci u ukupnom iznosu od 23.556.400 EUR. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine za 2020. godinu, donijela je Skupština Opštine na sjednici održanoj 29.12.2020. godine, kojom je utvrđen rebalans budžeta za 2020. godinu, odnosno, utvrđena je visina prihoda od 19.056.400 EUR i rashoda u istom iznosu.

U periodu od donošenja Odluke o budžetu za 2020. godinu i Odluke o izmjenama i dopunama te odluke, Opština je, u skladu sa članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list RCG” br.40/01, 71/05 i „Sl.list CG” br.12/07, 073/08, 053/09, 20/14,

070/17, 004/18, 055/18 i 066/19), članom 18b Uputstva o bližem načinu rada trezora jedinica lokalne samouprave („Sl.list CG” br. 15/09), i članom 7 Odluke o budžetu opštine Tivat za 2020.godinu, vršila preusmjeravanja sredstava između organa lokalne uprave Opštine i u okviru tih organa. Preusmjeravanja su vršena odlukama predsjednika opštine Tivat.

Po isteku fiskalne godine za koju je Budžet donijet, sastavljen je Završni račun budžeta. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština („Sl. list CG”, br.72 od 18. novembra 2016, 106/20) predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju obaveza i imovine Opštine. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 23 od 30.maja 2014, 71/19.) predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva koriste se za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Opštine Tivat.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 12-17 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	(iznosi u EUR)	
	2020. Planirano	2020. Realizovano
Primici	19.056.400	15.951.042
Izdaci	19.056.400	13.674.786
<b>Višak</b>	-	<b>2.276.256</b>

Ostvarenje primitaka u 2020. godini iznosi 83,70% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 71,76% predviđenih sredstava.

Višak primitaka u iznosu od 2.276.256 EUR predstavlja stanje:

- *novčanih sredstava na žiro računima Opštine* (2.276.256 EUR) na dan 31.12.2020. godine, koji su otvoreni kod poslovnih banaka:

- Atlas banka AD Podgorica u stečaju – 1.886.755 EUR,
- Crnogorska komercijalna banka - 245.608 EUR,
- Prva banka Crne Gore - 39.405 EUR,
- CKB / bivša Podgorička banka - 26.853 EUR,
- NLB Montenegro banka AD Podgorica – 8.849 EUR; te
- ERSTE BANK AD Podgorica - 6.382 EUR.

- *izdvojenih novčanih sredstava* - sredstava IPA projekata u iznosu od 60.868 EUR kod poslovnih banaka:

- Podgorička banka OTP Group – 20.849 EUR (sredstva projekta FOST INNO),
- Podgorička banka OTP Group – 5.636 EUR (sredstva SUSTOURISMO projekta), te
- CKB banka AD Podgorica -34.384 EUR (projekat IRENE).

- *sredstava stalne budžetske rezerve* u iznosu od 1.538 EUR kod Atlas banke AD Podgorica.

Prema izvještaju Popisne komisije, Opština je na dan 31.12.2020. godine imala novčana sredstva u blagajni u iznosu od 25,50 EUR. Ova sredstva nisu prenijeta kao višak sredstava u narednu poslovnu godinu, što je po našem mišljenju trebalo učiniti.

Imajući u vidu prethodno navedeno, ukupna sredstva koja je kao višak trebalo prenijeti u 2021. godinu iznose 2.276.281 EUR, a ne 2.276.256 EUR, kako je iskazano u finansijskim izvještajima Opštine Tivat za 2020. godinu.

#### 4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda i budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine su:

- porez na nepokretnosti;
- prirez porezu na dohodak fizičkih lica;
- lokalne administrativne takse;
- lokalne komunalne takse;
- naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa;
- naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- naknada za korišćenje opštinskih puteva;
- prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine Opštine;
- prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela);
- novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzete imovinske koristi u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje Opština zaključi u skladu sa zakonom;
- prihodi koje svojom djelatnošću ostvare organi, službe i organizacije Opštine;
- prihodi po osnovu donacija i subvencija i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država; prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila te prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko naknada), koja se plaća prilikom registracije vozila.

Uvidom u Izvještaj o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.-31.12.2020. godine, koji je dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore, konstatovano je da Opština ostvaruje pravo na ustupljene prihode u ukupnom iznosu od 1.941.841 EUR, što je za 1.600 EUR manje od evidencije Sekretarijata za finansije Opštine. Revizoru nije dato pojašnjenje navedenog odstupanja.

Opština u svojim analitičkim evidencijama iskazuje ustupljene prihode preko:

- analitičkog računa 7111-Prihod na dohodak fizičkih lica (662.079 EUR);
- analitičkog računa 7113-Porez na promet nepokretnosti (1.180.727 EUR);

- analitičkog računa 7141-Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa (8.389 EUR);
- analitičkog računa 7148-Naknade za puteve (107.476 EUR);
- analitičkog računa 7152-Prihod od kazni izrečenih u prekršajnom postupku (35.956 EUR).

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

## 5. Primici

U 2020. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

### 5.1. Porezi

Prihode od poreza čine:

<i>Struktura prihoda od poreza</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Porez na dohodak fizičkih lica	900.000	662.079	73,56
Porez na imovinu	6.200.000	6.391.937	103,10
Lokalni porezi	900.000	737.744	81,97
<b>Ukupno:</b>	<b>8.000.000</b>	<b>7.791.760</b>	<b>97,40</b>

**5.1(a) Porez na dohodak fizičkih lica** u iznosu od 662.079 EUR obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05 i 78/06 i "Sl. list CG", br. 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19). Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list CG", br. 3 od 15. januara 2019), Opštini se ustupa 12% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihod po ovom osnovu (662.079 EUR) sastoji se od poreza na:

- lična primanja zaposlenih kod pravnih lica – 541.982 EUR;
- lična primanja zaposlenih kod fizičkih lica – 961 EUR
- ostala lična primanja – 26.252 EUR;
- prihode od samostalne djelatnosti po stvarnom dohotku - 2.450 EUR;
- prihode od samostalne djelatnosti u paušalnom iznosu - 2.741 EUR;

- prihode od imovine i imovinskih prava – 27.798 EUR;
- prihode od kapitala – 24.073 EUR;
- kapitalne dobitke – 2.070 EUR; te
- dohodak po godišnjoj prijavi - 33.752 EUR.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

**5.1(b) Porez na nepokretnosti** u iznosu od 5.211.210 EUR, koji predstavlja dio poreza na imovinu (6.391.937 EUR), definisan je Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 4/12, 34/14, 46/15, 28/16 i 52/16). Nepokretnostima u smislu ove odluke smatraju se građevinski objekti (poslovni, stambeno-poslovni i drugi), posebni djelovi stambene zgrade (stanovi, poslovne prostorije, podrumi, garaže, garažna mjesta i dr.) i zemljište (građevinsko, šumsko, poljoprivredno i ostalo). Shodno navedenoj odluci, ovaj vid poreza plaćaju pravna i fizička lica. vlasnici nepokretnosti na dan 01. januar godine za koju se utvrđuje porez, a osnovica poreza je tržišna vrijednost nepokretnosti, koja se dobija množenjem korisne površine objekta sa prosječnom tržišnom cijenom m<sup>2</sup> odgovarajuće nepokretnosti.

Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine na čijoj se teritoriji nalaze nepokretnosti. Rješenje o utvrđivanju poreza na nepokretnosti donosi Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode, koji je dužan da vodi registar nepokretnosti, kao i poslove naplate i kontrole ovog poreza.

Registar nepokretnosti vodi se posebno za građevinske objekte, a posebno za zemljište. Registri se vode u posebnoj Eterrasoft programskoj aplikaciji i zasnovani su na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Prema izjavi odgovornih lica Opštine, Svi notarski zapisi koje nam notari u skladu sa zakonskom obavezom dostavljaju, a koji su sklopljeni prije 01.01. tekuće godine su evidentirani. Takođe, u poresku bazu su unesen sve promjene po rješenjima Uprave za katastar i državnu imovinu, a koja datiraju prije 01.01.tekuće godine.

Na osnovu evidencije Sekretarijata za finansije i lokalne javne prihode opštine Tivat, ukupan iznos naplaćenog poreza na nepokretnosti za period 2010-2020. godine dat je u tabelarnom pregledu koji slijedi, a koji je sačinjen od strane ovog sekretarijata:

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2010.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2010.	108028,19	35189,40	1.376.914,10 €				18783,38
		c) Saldo 31.12.2010.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2010.	94086,45	157688,82					
		c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2011. godine	137410,45	48456,62	1.575.341,17 €				250509,68
		c) Saldo 31.12.2011.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2011.	99018,25	204865,53					
		c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2012.	134192,24	538688,71	1.923.748,23 €				2417828,9
		c) Saldo 31.12.2012.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2012.	116375,72	328894,45					
		c) Saldo 31.12.2012.							

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2013.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2013.	234786,39	76430,24	2.173.434,34 €				579373,58
		c) Saldo 31.12.2013.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2013.	134348,59	409183,60					
		c) Saldo 31.12.2013.							
2014.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2014.	234184,72	80960,18	2.548.211,61 €				567894,74
		c) Saldo 31.12.2014.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2014.	1487408,61	58482,89					
		c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2015.	217916,56	117109,22	3.017.448,37 €				9660,91
		c) Saldo 31.12.2015.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2015.	18189,12	173321,46					
		c) Saldo 31.12.2015.							

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2016.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2016.	16333267	13782019	4.227.787,55 €				4927470
		c) Saldo 31.12.2016.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2016.	22446957	9749082					
		c) Saldo 31.12.2016.							
2017.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2017.	114990657	180460530	3.796.335,06 €				22797706
		c) Saldo 31.12.2017.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2017.	217760723	94339298					
		c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2018.	15015473	73478703	5.280.809,60 €				+ 67959508
		c) Saldo 31.12.2018.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2018.	26050963	111167673					
		c) Saldo 31.12.2018.							

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2019.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2019.	15400101	65845149	5.214.952,07 €				+19541059
		c) Saldo 31.12.2019.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2019.	29277837	127930959					
		c) Saldo 31.12.2019.							
2020.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2020.	14394213	165878768					
		c) Saldo 31.12.2020.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2020.	311927033		5.211.210,23 €				11255859
		c) Saldo 31.12.2020.		14176968					

U tabelarnom pregledu je navedeno da ukupno zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti (zemljište i građevinski objekti) za 2020. godinu iznosi 6.336.767 EUR (3.263.213 EUR za fizička lica i 3.073.554 EUR za pravna lica). Ukupna naplata po navedenom osnovu iznosi 5.211.210 EUR i usaglašena je sa ostvarenim prihodom po osnovu poreza na nepokretnosti iskazanom u revidiranoj poslovnoj godini. Međutim, u tabelarnom pregledu nedostaju podaci o strukturi ukupno naplaćenih sredstava, odnosno, nedostaje podatak o iznosu

poreza na građevinske objekte te poreza na zemljište, što predmetnu vantrezorsku evidenciju poreza na nepokretnosti čini nepotpunom.

Naplativost potraživanja od pravnih lica u iznosu od 26.8114 EUR neizvjesna je, s obzirom da se radi o pravnim licima prema kojima je pokrenut stečajni postupak, koja su trajno insolventna ili su brisana iz Centralnog registra privrednih subjekata.

Prema izjavi odgovornih lica u 2020. godini, po osnovu poreza na nepokretnosti donijeto je ukupno 20.025 rješenja, od koji se 16.255 odnosi na porez na objekte (rezidenti i nerezidenti), 3.371 na porez na zemlju (rezidenti i nerezidenti), a 429 rješenja izdato je na ime pravnih lica. Oko 200 donijetih rješenja nije uručeno, jer se odnose na lica sa nepoznatim adresama, lica sa boravkom u inostranstvu, preminula lica i sl.

**5.1(c) Porez na promet nepokretnosti**, u iznosu od 1.180.727 EUR, koji predstavlja dio poreza na imovinu (6.391.937 EUR) ostvaruje se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u visini od 80% tih poreza ostvarenih na teritoriji Opštine.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na promet nepokretnosti vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanosću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

**5.1(d) Prirez porezu na dohodak fizičkih lica**, u iznosu od 737.747 EUR ostvaren je u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 05/04, "Sl. list CG - opštinski propisi", br. 25 od 28. juna 2019). Ova poreska dažbina plaća se po stopi od 13% na porez na prihode ostvarene u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica.

Primici od poreza učestvuju sa 48,85% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 5.2. Takse

Prihode od taksi čine:

<i>Struktura prihoda od taksi</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Administrativne takse	10.000	9.841	98,41
Lokalne komunalne takse	175.000	89.512	51,15
Ostale takse	200.000	120.931	60,47
<b>Ukupno:</b>	<b>385.000</b>	<b>220.284</b>	<b>57,22</b>

**5.2(a) Prihodi od administrativnih taksi** u ukupnom iznosu od 9.841 EUR, ostvareni su u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 04/12, 32/13 i 37/18). Lokalne administrativne takse plaćaju se u visini koja se utvrđuje Tarifom lokalnih administrativnih taksi Opštine Tivat.

**5.2(b) Prihodi od lokalne komunalne takse** (89.512 EUR) ostvareni su po osnovu korišćenja prava, predmeta i usluga, u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 34/14 i 10/19). Navedenom odlukom utvrđuje se vrsta, visina, način obračunavanja, rokovi plaćanja i kontrola prihoda ostvarenih po osnovu lokalnih komunalnih taksi, dok su Zaključkom definisane . Visina, način i rokovi plaćanja ove vrste takse utvrđeni su Tarifnikom.

Prihodi u navedenom iznosu (89.512 EUR) ostvareni su po osnovu komunalnih taksi za: korišćenje prostora na javnoj površini, osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih umjetničkih zanata i domaće radinosti, korišćenje prostora za parkiranje drumskog motornog i priključnog vozila na uređenim i obilježenim mjestima; držanje plovnog postrojenja, plovne naprave i drugog objekta na vodi, držanje restorana i drugog ugostiteljskog i zabavnog objekta na vodi, priređivanje muzičkog programa u ugostiteljskom objektu, držanje asfaltna, betonske baze i baze za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pijeska, korišćenje slobodne površine za karting stazu, zabavni park i cirkus i sl.

Ukupan iznos naplaćenih lokalnih komunalnih taksa za period 2010-2020. godine dat je u tabeli u nastavku:

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2010.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2010.							
	c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2011.	15.814,77	381.102,87	12.567,81	307.116,79	3.246,96	73.986,08	77.233,04
	c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2012.	13.837,59	222.793,77	10.607,14	184.480,62	3.230,45	38.313,15	41.543,60
	c) Saldo 31.12.2012.							
2013.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2013.	13.196,28	280.499,90	10.329,88	279.055,44	2.866,40	-18.555,54	-15.689,14
	c) Saldo 31.12.2013.							
2014.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2014.	12.726,46	341.636,49	8.858,20	317.620,72	3.868,26	24.015,77	27.884,03
	c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2015.	14.493,24	375.135,45	14.090,98	308.297,32	402,26	66.838,13	67.240,39
	c) Saldo 31.12.2015.							

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2016.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2016.	13.940,98	300.555,72	10.317,26	329.478,09	3.623,72	-28.922,37	-25.298,65
	c) Saldo 31.12.2016.							
2017.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2017.	11.221,30	311.883,92	12.545,76	303.188,14	-1.324,46	8.695,78	7.371,32
	c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2018.	19.078,58	412.394,54	13.406,60	381.682,45	5.671,98	30.712,09	36.384,07
	c) Saldo 31.12.2018.							
2019.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2019.	9.486,75	220.102,09	14.315,12	283.685,44	-4.828,37	-63.583,35	-68.411,72
	c) Saldo 31.12.2019.							
2020.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2020.	2.392,67	56.532,14	5.515,93	83.847,38	-3.143,26	-27.315,24	-30.458,50
	c) Saldo 31.12.2020.							

U tabelarnom pregledu je navedeno da ukupno zaduženje po osnovu lokalne komunalne takse za 2020. godinu iznosi 58.905 EUR (2.373 EUR za fizička lica i 56.532 EUR za pravna lica). Ukupna naplata po navedenom osnovu iznosi 89.363 EUR (5.516 EUR od fizičkih lica 83.847 EUR od pravnih lica), i nije u potpunosti usaglašena ostvarenim prihodom po osnovu lokalnih komunalnih taksa za 149 EUR. Takođe, u tabelarnom pregledu kao vantrezorskoj (kontrolnoj) evidenciji, prikazan je podatak o ukupnom zaduženju fizičkih i pravnih lica, po osnovu ove vrste takse, u ukupnom iznosu od 58.905 EUR te naplaćeni iznos od fizičkih i pravnih lica od 89.512 EUR, tako da je ukupna naplata veća od zaduženja za 30.458 EUR (1.143 EUR + 27.315 EUR). Revizoru za iskazanu razliku između zaduženja i razduženja po osnovu lokalnih komunalnih taksi nije dato adekvatno obrazloženje.

**5.2(c) Ostale takse** Prihodi od turističke takse u ukupnom iznosu od 120.931 EUR ostvareni su u skladu sa Odlukom o načinu i rokovima plaćanja turističke takse (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 34 od 8. decembra 2014), a u skladu sa Zakonom o turističkim organizacijama („Sl. list RCG", br. 11 od 20. februara 2004, 46/07, "Sl. list CG", br. 40 od 8. avgusta 2011, 45/14, 42/17, 27/19). Ovim zakonom uređuje se osnivanje, načela organizacije i rada turističkih organizacija, način njihovog finansiranja, kao i kriterijumi za kategorisanje turističkih mjesta.

Shodno članu 42z Zakona o turističkim organizacijama, turističku taksu plaćaju domaća i strana fizička lica koja u turističkom mjestu A kategorije, na teritoriji opštine u kojoj je osnovana lokalna turistička organizacija, kao sekundarnu stambenu jedinicu namijenjenu za odmor imaju apartman, stan ili kuću. Shodno članu 42j Zakona, sredstva turističke takse prikupljena na teritoriji Opštine koriste se 40% za finansiranje djelatnosti Opštine, dok se ostalih 60% koristi za finansiranje djelatnosti turističke organizacije Tivat (40%) i programa

Nacionalne turističke organizacije (20%). Evidencija zaduženja i naplate navedenih prihoda vrši se u Odjeljenju za lokalne javne prihode.

### 5.3. Naknade

Naknade obuhvataju sledeće primitke:

(iznosi u EUR)

<i>Struktura prihoda od naknada</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa	10.400	8.389	80,66
Naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta	2.037.000	1.816.288	89,16
Naknada za investicije za izgradnju objekata na teritoriji opština crnogorskog primorja	300.000	124.775	41,59
Naknade za puteve	125.000	107.476	85,98
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>2.472.400</i></b>	<b><i>2.056.928</i></b>	<b><i>83,20</i></b>

**5.3(a) Naknade od koncesija** (8.389 EUR), iskazane su u skladu sa odredbama člana 12 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Shodno navedenom zakonu, opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji.

Navedeni prihod (8.389) iskazan je po osnovu naknada za :

- korišćenje voda 1.028 EUR; te
- zaštitu voda od zagađivanja 7.361 EUR.

#### **5.3(b) Naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta**

Prihodi u ukupnom iznosu od 1.816.288 EUR, iskazani su po osnovu naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta, shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 21 od 15. juna 2018.) i to po osnovu naknade:

- za pravna lica u iznosu od 1.279.642 EUR, te
- za fizička lica u iznosu od 536.646 EUR

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Naknadu po navedenom osnovu utvrđuje Direkcija za investicije, uređenje prostora i održivi razvoj, donošenjem rješenja o naknadi za građevinsko zemljište Opštine.

Na osnovu evidencije Direkcije za investicije, uređenje prostora i održivi razvoj, ukupan iznos naplaćenih naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta za period 2010-2020. godine dat je u tabeli u nastavku:

Godina	O p i s	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2010.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2010.							
	c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2011.	889.607,53	2.158.317,47	742.275,24	2.162.569,47	147.332,29	-4.252,00	143.080,29
	c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2012. godine	661.428,77	2.201.972,73	557.953,74	1.686.689,75	103.475,03	515.283,04	618.758,07
	c) Saldo 31.12.2012.							
2013.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2013.	912.677,50	2.348.935,00	845.709,37	871.758,66	66.968,13	2.077.176,34	2.144.144,47
	c) Saldo 31.12.2013.							
2014.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2014.	1.006.160,92	628.212,78	1.011.696,68	1.860.719,71	-5.535,76	-1.232.506,93	-1.238.042,69
	c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2015.	819.340,43	4.395.516,02	810.218,94	1.724.576,74	9.123,49	2.670.937,28	2.680.062,77
	c) Saldo 31.12.2015.							

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	O p i s	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2016.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2016.	350.447,00	492.189,63	461.809,11	1.063.789,62	-111.362,11	-571.601,99	-682.964,10
	c) Saldo 31.12.2016.							
2017.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2017.	790.726,48	1.199.274,49	846.094,62	768.947,36	-55.318,14	430.327,13	375.008,99
	c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2018.	515.052,98	-2.307.524,95	934.935,11	1.074.277,11	120.117,87	-3.381.802,02	-3.261.684,35
	c) Saldo 31.12.2018.							
2019.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2019.	663.045,29	1.079.120,83	636.099,30	1.029.503,17	26.945,99	49.617,66	76.563,65
	c) Saldo 31.12.2019.							
2020.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2020.	535.741,96	827.054,55	537.124,31	1.087.913,69	-1.382,35	-260.859,14	259.476,79
	c) Saldo 31.12.2020.							

U tabelarnom pregledu je navedeno da ukupno zaduženje po osnovu naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta za 2020. godinu iznosi 1.362.796 EUR (535.742 EUR za fizička lica i 827.054 EUR za pravna lica), te da ukupna naplata po navedenom osnovu iznosi 1.625.038 EUR (537.124 EUR od fizičkih lica i 1.087.914 EUR od pravnih lica). Iz prethodno navedenih podataka proizilazi da je naplaćeni iznos „komunalija“ veći za 262.241 EUR (1.382 EUR + 260.859 EUR) od ukupnog zaduženja fizičkih i pravnih lica po ovom osnovu u 2020. godini. Takođe, ukupan prihod po osnovu naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta za 2020. godinu iskazan je u iznosu od 1.816.288 EUR, što je u odnosu na evidenciju Direkcije za investicije, uređenje prostora i održivi razvoj više za 191.250 EUR (1.816.288 EUR – 1.625.038 EUR).

Revizoru nije dato adekvatno obrazloženje o razlozima neusklađenosti prethodno navedenih podataka.

**5.3(c) Naknade za investicije za izgradnju objekata na teritoriji opština crnogorskog primorja** u ukupnom iznosu od 124.775 EUR iskazane su po osnovu naknada za priključak na regionalni vodovod, shodno Zakonu o regionalnom vodosnabdijevanju crnogorskog primorja („Sl.list CR”, br. 56 od 23. avgusta 2016). Članom 22 Zakona predviđeno je da investitori koji grade ili rekonstruišu objekte na Crnogorskom primorju, odnosno u regiji, prije izdavanja građevinske dozvole plaćaju posebnu naknadu na investiciju. Posebna naknada je 80% prihod budžeta Crne Gore i 20% prihod budžeta Opštine, koji se koristi za finansiranje izgradnje priključaka na sistem regionalnog vodosnabdijevanja i izgradnju i/ili investiciono održavanje lokalne vodovodne mreže.

Raspoređivanje sredstava po osnovu naplate ove vrste naknada vrši se na osnovu obračuna posebne naknade izdate od strane Regionalnog vodovoda crnogorskog primorja, a pripadajući dio (20%) obveznici uplaćuju direktno na tekući račun opštine Tivat.

**5.3(d) Naknada za lokalne puteve** u ukupnom iznosu od 107.476 EUR iskazana je po osnovu:

- naknade za korišćenje putnog zemljišta opštine i nekategorisanih puteva u ukupnom iznosu od 51.186 EUR naplaćene shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 10 od 30. marta 2012, "Sl. list CG", br. 64 od 25. novembra 2019).

Navedenom odlukom su propisani visina, način i rokovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva, a za koje se plaćaju sljedeće naknade: naknada za vanredni prevoz, godišnja naknada za zakup putnog zemljišta, godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta, naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put, naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na opštinskom putu i sl., godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i sl. ugrađene na opštinskom putu, naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta i godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta; te

- godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon, te naknadu za zakup putnog zemljišta; naknada upotrebu javnog puta, naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture; naknadu za korišćenje javnih puteva i sl, u ukupnom iznosu od 56.290 EUR, shodno odredbama člana 22 Zakona o putevima ( "Sl. list RCG", br. 42/04, "Sl. list CG", br. 21/09, 54/09, 40/10, 36/11, 40/11, 92/17), te odredbama novog Zakona o putevima (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 82 od 6. avgusta 2020.).

Evidencija naknada za korišćenje putnog zemljišta opštine i nekategorisanih puteva prikazana je u narednoj tabeli:

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	Opis	Zaduženje (sokovak)		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2010.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2010.							
	c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2011.							
	c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2012.							
	c) Saldo 31.12.2012.							
2013.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2013.	30045,10	32987,37	27.030,10 €				36002,37
	c) Saldo 31.12.2013.							

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2014.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2014.	3312065	2875502	40.929,49 €				20946,18
	c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2015.	42119,41	31943,27	85.994,04 €				+11931,36
	c) Saldo 31.12.2015.							
2016.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2016.	32441,63	29606,10	57.801,88 €				423985
	c) Saldo 31.12.2016.							
2017.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2017.	34811,71	30774,30	62.559,58 €				3026,43
	c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2018.	38631,40	3465278	66.870,84 €				6413,34
	c) Saldo 31.12.2018.							

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2019.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2019.	41194,80	38706,53	81.629,93 €				+1728,60
	c) Saldo 31.12.2019.							
2020.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2020.	742,00	24138,94	51.186,32 €				+26305,78
	c) Saldo 31.12.2020.							30668,43

Evidencija o naknadi za korišćenje putnog zemljišta u iznosu od 51.186 EUR u potpunosti je usaglašena sa prihodom utvrđenim u 2020. godini po ovom osnovu.

Primici od naknada učestvuju sa 12,89% u ukupnim primicima budžeta Opštine za 2020. godinu.

#### 5.4. Ostali prihodi

Ostali prihodi obuhvataju sledeće primitke:

Struktura ostalih prihoda	(iznosi u EUR)		
	2020. Planirano	2020. Realizovano	Izvršenje %
Prihodi od kapitala	300.000	189.295	63,10
Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	50.000	35.956	71,91
Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	190.000	62.665	32,98
Ostali prihodi	809.000	568.435	70,26
<b>Ukupno:</b>	<b>1.349.000</b>	<b>856.351</b>	<b>63,48</b>

**5.4(a) Prihodi od kapitala** u ukupnom iznosu od 189.295 EUR, iskazani su po osnovu:

- a) prihoda od kamata 338 EUR;
- b) prihoda od zakupa poslovnog prostora u iznosu od 104.045 EUR, po osnovu davanja u zakup poslovnih prostorija u vlasništvu Opštine ili nad kojima opština Tivat ima pravo raspolaganja (Ugovoru o zakupu poslovnog prostora broj 0101-464-1010 od 6.12.2019. godine; Ugovoru o zakupu poslovnog prostora broj 0101-464-1021 od 10.12.2019. godine; Ugovoru o zakupu poslovnog prostora broj 0101-464-1029 od 11.12.2019. godine; Ugovoru o zakupu poslovnog prostora broj 0101-464-1020 od 10.12.2019.

godine; Ugovoru o zakupu poslovnog prostora broj 0101-464-1033 od 12.12.2019. godine; itd.); te

- c) prihoda od izdavanja zemljišta u zakup u iznosu od 84.912 EUR koji se odnose na zakup zemljišta, terasa i privremenih lokacija (kioska), shodno potpisanim ugovorima (Ugovoru o zakupu terase broj 0101-464-1099/3-19 od 27.2.2020. godine; Ugovoru o zakupu terase broj 0101-419/20-245 od 5.3.2020. godine; Ugovoru o zakupu privremene lokacije (kioska) broj 0101-464-1111/10-19 od 23.1.2020. godine; Ugovoru o zakupu privremene lokacije (kioska) broj 0101-464-1111/12-19 od 23.1.2020. godine, Ugovoru o zakupu terase broj 01-419/20-1254/4 od 12.2.2020. godine i dr.) shodno Odluci o davanju u zakup poslovnih prostorija i zemljišta u državnoj svojini na kojem Opština ima pravo raspolaganja („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 43/17 i 10/19).

**5.4(b) Prihodi po osnovu novčanih kazni i oduzetih imovinskih koristi** u iznosu od 35.956 EUR, ostvareni su na ime novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave.

Raspoređivanje sredstava po osnovu novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Uvidom u izvještaj o Godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.-31.12.2020. godine, dostavljenim od strane Ministarstva finansija Crne Gore, navedeno je da je tokom 2020.godine Opština ostvarila pravo na novčane kazne i oduzete imovinske koristi u ukupnom iznosu od 34.356 EUR. Međutim, prema evidenciji Sekretarijata za finansije i lokalne javne prihode, tokom 2020.godine na račun Opštine od strane Trezora Ministarstva finansija uplaćeno je 35.956 EUR, što je za 1.600 EUR više od prihoda iskazanih u navedenom izvještaju Ministarstva. Revizoru nije dato pojašnjenje navedenog odstupanja.

**5.4(c) Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti** u iznosu od 62.665 EUR, ostvareni su po osnovu: prihoda koje ostvaruje JU Centar za kulturu (gostovanje kulturnih centara iz Crne Gore, izvođenje predstava u prostorijama Centra; prodaje karata fizičkim i pravnim licima za pozorišne predstave i filmove; članarine biblioteke; zakup poslovnog prostora; prefakturisanje troškova električne energije zakupcu poslovnog prostora, i sl.) – 25.222 EUR; prihoda koje ostvaruje JU Sportska dvorana (od priprema i utakmica sportskih ekipa; rekreacije građana i drugih lica, organizovanja zabavnog programa, i sl.) – 11.743 EUR te po osnovu ostalih prihoda od djelatnosti organa 25.700 EUR.

**5.4(d) Prihodi ostvareni po osnovu ostalih primitaka** u ukupnom iznosu od 568.435 EUR, iskazani su po osnovu:

- sprovođenja Odluke o raspodjeli ostvarene dobiti DOO „Vodovod i kanalizacija” Tivat za 2019.godinu („Sl.list CG – opštinski propisi”, br.025/20 od 15.07.2020.godine),

shodno kojoj se neto dobit Društva za 2019.godinu (59.531 EUR) raspoređuje u budžet Opštine;

- Sporazuma o izmirenju duga broj 01-2/2008 od 15.12.2019.godiine između opštine Tivat i DOO „Komunalno” Tivat u iznosu od 74.861 EUR, kojim je DOO „Komunalno” Tivat nadoknadilo sredstva koja je Opština prenijela Ministarstvu finansija Crne Gore na ime izmirenja duga Komunlanog po osnovu kredita Svjetske banke za nabavku specijalnog vozila, izmirenja obaveza Konumalnog po osnovu Ugovora o prenosu prava i obaveza na javno preduzeće JP „Komunalno” Tivat br.01-1/267 od 5.7.2012.godine. po ovom osnovu, u periodu obuhvaćenom revizijom Opštini je uplaćeno 9.982 EUR;
- sprovođenja Odluke o raspodjeli ostvarene dobiti DOO „Parking servis” Tivat za 2019.godinu („Sl.list CG – opštinski propisi”, br.025/20 od 15.07.2020.godine), shodno kojoj se neto dobit Društva za 2019.godinu (150.000 EUR) raspoređuje u budžet Opštine u 6 jednakih mjesečnih rata;
- Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji sa DOO „Adriatic marinas” Tivat br.0101-822-399/3-15 od 8.8.2021.godine, čiji je predmet povraćaj sredstava koje je Opština uplatila na ime izmirenja neizmirenih obaveza DOO „Adriatic Marinas” Tivat u ranijim periodima. Po ovom osnovu, tokom 2020.godine Opštini je uplaćeno ukupno 148.595 EUR;
- povraćaja sredstava deponovanih na računu Ministarstvu finansija – Sektor za imovinu za potrebe eksproprijacije zemljišta na trasi saobraćajnice od Solila do kraja PUP-a Opštine u ukupnom iznosu od 100.000 EU, uslijed okončanja postupka eksproprijacije;
- uplate sredstava za realizaciju projekta izgradnje regionalne mreže za obnovljivu energiju i energetska efikasnost (Irene projekat) u iznosu od 22.556 EUR;
- uplate sredstava u sklopu projekta održivog turizma br.1135 - SUSTOURISMO, u iznosu od 6.852 EUR;
- ostalih prihoda, u ukupnom iznosu od 70.919 EUR.

Po osnovu ostalih opštinskih prihoda ostvareno je 3,56% ukupnih prihoda Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 5.5. Prodaja nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od prodaje nefinansijske imovine</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Prodaja nepokretnosti	800.000	128.765	16,10
<b>Ukupno:</b>	<b>800.000</b>	<b>128.765</b>	<b>16,10</b>

Primici od prodaje nefinansijske imovine u ukupnom iznosu od 128.765 EUR najvećim dijelom (91.586 EUR) iskazani su po osnovu:

- Odluke o regulisanju imovinsko-pravnih odnosa na katastarskoj parceli 3423 KO Tivat broj 01-427/20-96/1 u iznosu od 20.434 EUR;
- otkupa zemljišta shodno Odluci o regulisanju imovinsko-pravnih odnosa sa Jasnom Ardalić Tivat broj 0101-463-954/3-19 u iznosu od 15.540 EUR;
- prihoda po osnovu prodaje katastarstke parcele br.2322/4 i 2322/5 KO Tivat, shodno Odluci o regulisanju imovinsko-pravnih odnosa broj 01-421/20-266/3 u iznosu od 16.120 EUR;
- Odluke o regulisanju imovinsko-pravnih odnosa sa kupcem Rato Brajković broj 01-421/20-418/3 u iznosu od 20.851 EUR;
- Prodaje zemljišta upisanog na katastarskoj parceli br. 520/3 KO Donja Lastva po Odluci o regulisanju imovinsko-pravnih odnosa broj 01-421/20-27/4 u iznosu od 18.641 EUR, itd.

Opština nije izmirila obavezu prema Fondu za obeštećenje shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja („Sl.list RCG“, br. 49/07) po osnovu prodaje državne imovine u 2020.godini u iznosu od 10% od vrijednosti prodaje (1.864 EUR), niti je predmetnu obavezu iskazala u obrascu NEO za 2020.godinu (*veza napomena 7.1*).

Prihodi od prodaje nepokretnosti učestvuju sa 0,81% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 5.6. Primici od otplate kredita

Primici od otplate kredita odnose se na:

<i>Struktura primitaka od otplate kredita</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020.</i> <i>Planirano</i>	<i>2020.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Primici od otplate kredita datih fizičkim licima	9.000	8.140	90,44
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>9.000</i></b>	<b><i>8.140</i></b>	<b><i>90,44</i></b>

Iznos od 8.140 EUR odnosi se na prihode po osnovu otplate kredita datih zaposlenima u skladu sa Odlukom o rješavanju stambenih potreba službenika i namještenika („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 31 od 24. jula 2014, 3/18) (*veza Napomena 6.12*).

Primici od otplate kredita učestvuju sa 0,05% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 5.7. Sredstva prenesena iz prethodne godine

Sredstva prenesena iz prethodne godine odnose se na sljedeće primitke:

(iznosi u EUR)

<i>Struktura sredstava prenesenih iz prethodne godine</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Sredstva prenesena iz prethodne godine	3.980.000	2.879.163	72,34
<b>Ukupno:</b>	<b>3.980.00</b>	<b>2.879.163</b>	<b>72,34</b>

Prenesena sredstva u iznosu od 2.879.163 EUR predstavljaju stanje novčanih sredstava, i to:

- *na žiro računima Opštine (2.783.412 EUR) na dan 31.12.2019. godine, koji su otvoreni kod poslovnih banaka:*
  - Atlas banka AD Podgorica u stečaju– 1.886.754 EUR;
  - Crnogorska komercijalna banka – 780.225 EUR;
  - Prva banka Crne Gore – 67.807 EUR;
  - Podgorička banka OTP GROUP – 41.534 EUR;
  - Erste bank AD Podgorica – 5.392 EUR, te
  - NLB banka AD Podgorica – 1.700 EUR;

Shodno dopisu broj 0101-401-341/2 od 22.04.2019.godine, potraživanja prema Atlas banci AD Podgorica u stečaju u ukupnom iznosu od 1.888.567 EUR prijavljena su u stečajnu masu kao potraživanje petog reda prioriteta za isplatu. Navedeni iznos je priznat od strane stečajnog upravnika Atlas banke AD u stečaju Rješenjem Atlas banke AD Podgorica u stečaju broj 01-3-4142 od 4.6.2019.godine.

- *Novčanih sredstava na žiro računima IPA projekata, i to kod:*
  - Podgoričke banke OTP GROUP – 31.175 EUR;
  - Crnogorske komercijalne banke – 13.038 EUR;
- *oročenih sredstva u iznosu od 50.000 EUR, kod Prve banke Crne Gore AD;*
- *sredstva stalne budžetske rezerve u iznosu od 1.538 EUR kod Atlas banke AD Podgorica (oročena sredstva stalne budžetske rezerve)*

Uvidom u izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2019.godine Atlas banke AD Podgorica u stečaju od 21.01.2020.godine utvrđeno je da je, osim sredstava na žiro računu u iznosu od 1.886.754 EUR i sredstava stalne budžetske rezerve u iznosu od 1.538 EUR, Opština na dva podračuna kod navedene banke na dan IOS-a imala dodatna novčana sredstva od ukupno 278 EUR. Navedeni iznos nije iskazan na poziciji Sredstva prenesena iz prethodne godine.

Uvidom u popis novčanih sredstava Opštine na dan 31.12.2019.godine utvrđeno je da je na dan popisa, osim gore navedenih sredstava u ukupnom iznosu od 2.879.163 EUR, Opština imala i 25 EUR u blagajni, koji iznos nije prenijet kao višak sredstava u narednu poslovnu godinu, što je po našem mišljenju trebalo učiniti.

Prethodno navedeno je imalo za posljedicu pogrešno iskazivanje podataka u Izvještaju o novčanim tokovima I Ekonomska klasifikacija; Izvještaju o novčanim tokovima II Funkcionalna klasifikacija i Izvještaju o konsolidovanoj javnoj potrošnji, koji su sačinjeni za 2020. godinu.

Sredstva prenesena iz prethodne godine učestvuju sa 18,05% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 5.8. Donacije

Sredstva prihoda od donacija odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od donacija</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuće donacije	61.000	9.650	15,82
Kapitalne donacije	0,00	0,00	0,00
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>61.000</i></b>	<b><i>9.650</i></b>	<b><i>15,82</i></b>

Prihodi od donacija u iznosu od 9.650 EUR, iskazani su po osnovu sredstava uplaćenih od strane "PM Hotels" DOO Tivat, shodno Ugovoru o donaciji broj 01-063/20-325 od 21.04.2020. godine, za nabavku kombi vozila za potrebe prevoza JU "Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju – Tivat".

Prihodi od donacija učestvuju sa 0,06 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 5.9. Pozajmice i krediti

Sredstva prihoda od donacija odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od donacija</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Pozajmice i krediti od domaćih izvora	2.000.000	2.000.000	100,00
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>2.000.000</i></b>	<b><i>2.000.000</i></b>	<b><i>100,00</i></b>

U okviru pozicije Pozajmice i krediti iz domaćih izvora u iznosu od 2.000.000 EUR iskazan je primitak po osnovu Ugovora o kreditu sa Prvom bankom Crne Gore AD Podgorica broj 01-017-12/1 od 3.1.2020. godine na ime kreditnih sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih investicija, shodno Odluci o kratkoročnom zaduživanju Opštine Tivat broj 01-018-12 od 3.1.2020.godine (veza napomena 6.6 i 6.13).

## 6. Izdaci

**U 2020. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:**

### 6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Bruto zarade po organima prikazane su sledećom tabelom:

<i>Struktura bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Služba predsjednika	249.352	211.636	84,87
Služba glavnog administratora	79.000	64.410	81,53
Služba skupštine opštine	69.709	58.525	83,96
Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	197.000	180.428	91,59
JU Muzej i galerija	119.020	98.217	82,52
Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode	269.800	261.839	97,05
Sekretarijat za turizam i preduzetništvo	121.482	102.377	84,27
Sekretarijat za imovinu	112.200	81.406	72,55
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	54.700	37.340	68,26
Sekretarijat za kulturu i društvene djelatnosti	81.800	71.101	86,92
Služba zaštite i spašavanja	489.800	450.538	91,98
Sekretarijat za komunalne poslove, saobraćaj i energetska efikasnost	108.750	97.077	89,27
Direkcija za investicije	89.700	80.264	89,48
JU Centar za kulturu	304.300	246.337	80,95
Sekretarijat za mlade, sport i socijalna pitanja	117.578	108.609	92,37
JU Sportska dvorana	116.200	96.222	82,81
Služba za opšte poslove i zajedničke poslove	319.410	312.670	97,89
Služba za unutrašnju reviziju	47.300	27.594	58,34
Služba komunalne policije	132.200	117.496	88,88
Služba za javne nabavke	52.631	50.015	95,03
JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju Tivat	111.980	99.249	88,63
Uprava za inspekcijske poslove	172.563	165.890	96,13
<b>Ukupno:</b>	<b>3.416.476</b>	<b>3.019.242</b>	<b>88,37</b>

Zarade radnika obračunate su u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list Crne Gore”, br. 16 od 8. marta 2016, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19), Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika („Sl. list CG – opštinski propisi”, br.02/17 od 5.5.2017.godine, 043/17 i 029/18), Odlukom o zaradama lokalnih

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

funkcionera u Opštini Tivat („Sl.list Crne Gore – opštinski propisi” br. 020/17 od 5.5.2017 i 043/17), Opštim kolektivnom ugovorom („Sl. list Crne Gore”, br. 14 od 22. marta 2014, 39/16, 40/18, 36/19, 37/19, 74/19) te Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa („Sl.list Crne Gore” br. 18 od 20.4.2018.godine).

U toku 2020. godine isplaćeno je ukupno 11 neto zarada ( januar – novembar) za 2020. godinu, kao i pripadajući porezi i doprinosi za prvih 10 mjeseci 2020.godine. Neto zarada za decembar 2020. godine je isplaćena u januaru 2021. godine, dok će, prema izjavi odgovornih lica Opštine, pripadajući doprinosi za novembar i decembar 2020.godine biti predmet reprograma poreskog duga, koji do dana sačinjavanja ovog izvještaja nije potpisan.

Na dan 31.12.2020. godine u Opštini je bilo zaposleno 176 radnika (160 stalno zaposlenih i 16 radnika zaposlenih na određeno vrijeme), dok je u 2019. godini bilo 186 zaposlenih radnika (135 stalno zaposlenih, 26 radnika zaposlenih na određeno vrijeme i 25 angažovanih na osnovu ugovora o povremenim i privremenim poslovima).

Prosječna neto zarada u Opštini, na dan 31.12.2020. godine iznosila je 638,00 EUR.

Izdaci za bruto zarade učestvuju sa 22,08 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.2. Ostala lična primanja

Ostala lična primanja čine:

<i>Struktura ostalih ličnih primanja</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za zimnicu	52.400	52.389	99,98
Naknada za prevoz	24.500	18.523	75,60
Jubilarne nagrade	1.500	216	14,40
Otpremnine	97.300	97.277	99,98
Naknada skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine	135.000	110.110	81,56
<b>Ukupno:</b>	<b>310.700</b>	<b>278.514</b>	<b>89,64</b>

Izdaci po osnovu naknada za zimnicu u iznosu od 52.389 EUR, iskazani su po osnovu Sporazuma Sindikata zaposlenih Opštine Tivat i predsjednika Opštine o isplati zimnice zaposlenima u Opštini Tivat, broj 0101-402-1088/2-19 od 15.01.2020.godine. Sporazum je potpisan na osnovu člana 20 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa, te potvrde o obezbijedenim finansijskim sredstvima Sekretarijata za finansije i lokalne javne prihode broj 0801-402-401/1 od 3.1.2020.godine.

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Izdaci po osnovu naknada za prevoz u ukupnom iznosu od 18.523 EUR, iskazani su po osnovu Odluke o naknadi troškova prevoza za zaposlene u Opštini Tivat broj 01-402/20-820 od 27.11.2020.godine. Prethodno navedena odluka donijeta je na osnovu člana 58 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG”, br. 02/18 i 34/19), člana 104 Zakona o radu („Sl.list CG”, br. 74 od 30.12.2019.godine), i Statuta Opštine Tivat („Sl.list CG – opštinski propisi” br.24/18 i 9/20). Prema našem mišljenju, predmetne isplate u ukupnom iznosu od 18.523 EUR nije izvršene u skladu sa odredbama člana 34 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, a u vezi sa odredbama člana 26 navedenog zakona.

Izdaci po osnovu otpremine u ukupnom iznosu od 97.277 EUR, iskazani su po osnovu isplate otpremnina shodno sporazumima o prestanku radnog odnosa (82.074 EUR), u skladu sa odredbama člana 121 i 125 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, te pripadajućeg poreza i prireza (15.203 EUR) u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Odluke o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica.

Obračun i isplata naknada skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine (110.110 EUR) vrši se u skladu sa Odlukom o određivanju naknada za rad odbornika i drugih lica koje bira i imenuje Skupština opštine Tivat („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 055/17 od 29.12.2017, 009/20). Shodno navedenoj odluci, odbornički dodatak utvrđuje se u mjesečnom bruto iznosu u visini od 3 obračunske vrijednosti koeficijenta koji utvrđuje Vlada Crne Gore. Skupštinski odbornik ima pravo na dodatak za prisustvovanje sjednici Skupštine, sjednicama radnih tijela ili Kolegijuma predsjednika Skupštine, kao i za prisustvovanje zaključenju braka, prema navedenoj odluci, u visini od jedne dnevnice za službena putovanja u zemlji.

Za odbornička primanja izvršen je obračun i uplata poreza na dohodak fizičkih lica, u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, te prireza porezu na dohodak fizičkih lica u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica.

Ostala lična primanja učestvuju sa 2,04 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 6.3. Rashodi za materijal

Rashodi za materijal čine:

Struktura rashoda za materijal	2020.	2020.	(iznosi u EUR)
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Kancelarijski materijal	23.900	8.416	35,21
Radna odjeća	11.500	5.426	47,18
Sredstva za finansiranje izborne kampanje	26.591	26.591	100,00
Troškovi izbora - rad komisije i biračkih odbora	27.000	27.000	100,00
Materijal za posebne namjene	52.880	32.499	61,46
Publikacije, časopisi i glasila	15.550	7.704	49,54
Posebne namjene (gerantološka služba)	50.000	43.044	86,09
Realizacija ciljeva i zadataka iz lokalnih	91.500	25.770	28,16

Napomene na stranama 18-63 čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.

Izvještaj revizora: strana 3-6.

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

strateških dokumenata			
Posebne namjene-poljoprivreda	23.000,00	7.817	33,99
Posebne namjene-fitosanitarni poslovi	15.000	9.152	61,01
Rashodi za električnu energiju	110.650	44.099	39,70
Rashodi za električnu energiju-javna rasvjeta	150.000	62.329	41,55
Rashodi za električnu energiju-Centar za kulturu	25.000	10.073	40,29
Rashodi za gorivo	40.180	30.054	74,80
<b>Ukupno:</b>	<b>662.751</b>	<b>339.974</b>	<b>51,30</b>

Sredstva za kancelarijski materijal u ukupnom iznosu od 8.416 EUR, odnose se na izdatke za štampanje flajera, nabavku tonera, prijemnih knjiga te ostalog kancelarijskog materijala.

Izdaci za finansiranje izborne kampanje u ukupnom iznosu od 26.591 EUR iskazani su na ime isplate političkim subjektima koji su osvojili mandate na lokalnim izborima za odbornike u SO Tivat održanim 30.8.2020.godine, po osnovu Zahtjeva za raspodjelom sredstava predsjednika Skupštine opštine Tivat broj 03-016/20-207 od 13.12.2020.godine. Predmetna sredstva preraspodijeljena su u skladu sa članom 20 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG", br. 3 od 23. januara 2020, 38/20).

Troškovi za rad komisije i biračkih odbora u ukupnom iznosu od 27.000 EUR iskazani su po osnovu: zahtjeva za isplatu sredstava namijenjenih za naknade za biračke odbore (zahtjev broj 08-402/20-244 od 4.9.2020.godine, zahtjev broj 08-402/20-244/1 od 7.9.2020.godine itd.) u ukupnom iznosu od 20.995 EUR, isplate političkim subjektima koji su osvojili mandate na lokalnim izborima za odbornike u SO Tivat održanim 30.8.2020.godine u iznosu od 6.000 EUR te takse za otvaranje podračuna za OIK za izbore 2020.godine u iznosu od 5 EUR.

Sredstva za materijal za posebne namjene u ukupnom iznosu od 32.499 EUR, odnose se na izdatke za potrošni, higijenski, elektro-materijal, refundaciju sredstava po računima, sanitarni i vodovodni materijal, održavanje službenih vozila Opštine (servisiranje; zamjena djelova, registracija), nabavku kancelarijskog materijala, i sl.

Izdaci na ime sredstava za posebne namjene, u iznosu od 60.013 EUR, obuhvataju refundaciju zarada, troškova prevoza i toplog obroka za zaposlene u gerontološkoj službi – 43.044 EUR, izdatke za poljoprivredu u iznosu od 7.817 EUR (naknade za korisnike staračke poljoprivredne naknade; refundaciju sredstava za opremu za pčelarstvo; naknade za održavanje i revitalizaciju maslinjaka; sredstva za projekte iz oblasti poljoprivrede i turizma i sl. te izdaci za fitosanitarne poslove u iznosu od 9.152 EUR.

Značajan udio u izdacima za materijal imaju i troškovi električne energije, u ukupnom iznosu od 116.501 EUR, koji se odnose na utrošak električne energije u zgradi Opštine – 44.099 EUR, javnu rasvjetu – 62.329 EUR te JU Centar za kulturu – 10.073 EUR.

Rashodi za materijal učestvuju sa 2,49 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

#### 6.4. Rashodi za usluge

Rashodi za usluge čine:

<i>Struktura rashoda za usluge</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Službena putovanja	15.500	2.360	15,22
Reprezentacija	15.500	11.919	76,90
Komunikacione usluge	75.554	54.383	71,98
Bankarske usluge i negativne kursne razlike	27.000	24.935	92,35
Usluge prevoza – prevoz učenika	36.000	14.184	39,40
Usluge notara i državnog arhiva	3.000	1.501	50,03
Konsultantske usluge, projekti i studije – geodetske usluge	22.500	12.413	55,17
Usluge stručnog usavršavanja	5.400	1.843	34,12
Ostale usluge	534.710	339.258	63,45
<b>Ukupno:</b>	<b>735.164</b>	<b>462.796</b>	<b>62,95</b>

Rashodi za službena putovanja u ukupnom iznosu od 2.360 EUR, odnose se na izdatke za akontacije za službena putovanja, pravdanje rashoda za službena putovanja (dnevnice, smještaj i ishrana) te avio karte.

Rashodi za reprezentaciju u iznosu od 11.919 EUR, iskazani su po osnovu: uplata na kreditne kartice, poklon pakete, hotelske usluge, ugostiteljskih usluge i sl.

Rashode za komunikacione usluge (54.383 EUR) čine izdaci za fiksnu i mobilnu telefoniju kao i poštanske usluge.

Konsultantske usluge, projekti i studije, u ukupnom iznosu od 12.413 EUR, najvećim dijelom se odnose na inženjerske usluge po osnovu ugovora sa Društvom “Osnova engineering” doo Podgorica, „Geo-build“ doo Tivat te „Geos“ doo Podgorica.

U okviru ugovorenih usluga (339.258 EUR), iskazani su rashodi za:

- programske aktivnosti JU Muzeji i galerije, u iznosu od 14.860 EUR, koji se odnose na: autorske ugovore, kupovinu knjiga, otkup eksponata, izradu drvenih postolja za topove ispred galerije u Tivtu, i sl.
- programske aktivnosti i pozorišne predstave JU Centar za kulturu, u ukupnom iznosu od 94.002 EUR, koji se odnosi na: autorske ugovore, organizacije i izvođenja predstava, nabavku audio opreme, generalno čišćenje Centra, prevoz i smještaj glumaca, usluge video produkcije, novčane nagrade i sl.;

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

- medijske usluge i promotivne aktivnosti u iznosu od 88.489 EUR, uključujući izradu stikera za kampanju promocije grada Tivta, organizacije nastupa pjevača na Trgu Magnolija, nabavke reklamnih rokovnika i olovaka, kupovine protokolarnih mapa i sl.,
- promotivne aktivnosti (Brendiranje grada Tivta) – 66.794 EUR (prenos sredstava po zahtjevima privrednom društvu „Brend New Tivat” d.o.o., predviđenih Odlukom o budžetu Opštine za 2020. godinu te Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine za 2020. godinu. Značajan dio prenesenih sredstava (20.000 EUR) odnosi se na angažovanje samostalnog umjetnika Dušana Vulekovića radi pripreme, snimanja i montaže 10 kratkih priča o Tivtu, shodno Ugovoru o poslovnoj saradnji br. 05/19 od 1.2.2019. godine);
- obezbjeđenje objekta u ukupnom iznosu od 53.892 EUR, a na ime obezbjeđenja objekta stare zgrade opštine Tivat, shodno Ugovoru br.1902-404-29/9 od 8.2.2019.godine (19.267 EUR), te nove zgrade opštine (34.625 EUR) shodno Ugovoru br.19-426/20-45/8 od 24.09.2020.godine sa „Sapcom security” d.o.o. Nikšić. Ovim ugovorom je predviđeno održavanje reda i discipline u prostoru koji se obezbjeđuje, intervenisanje u slučaju eventualnih incidenata, pokušaja krađe i drugih radnji koje bi mogle nanijeti štetu ili ugroziti predmetni objekat; te
- izdataka za ostale usluge u iznosu od 21.221 EUR ostvareni su po osnovu: dezinsekcije i deratizacije - 9.500 , usluga revizije Završnog računa Budžeta Opštine za 2020. godinu – 4. 840 EUR, te ostalih usluga u iznosu od 6.881 EUR.

Izdaci za rashode za usluge zastupljeni su sa 3,38% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 6.5. Rashodi za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

Struktura rashoda za tekuće održavanje	2020.	2020.	(iznosi u EUR)
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Tekuće održavanje zgrada	21.621	17.058	78,89
Tekuće održavanje opreme	71.117	38.542	54,20
<b>Ukupno:</b>	<b>92.738</b>	<b>55.600</b>	<b>59,95</b>

Izdaci za tekuće održavanje u ukupnom iznosu od 55.600 EUR, iskazani su po osnovu: tekućeg održavanja zgrada u iznosu od 17.058 EUR (održavanje higijene, krećenje, održavanje garažnih mjesta, i sl.), te održavanje opreme u iznosu od 38.542 EUR (skladištenja i mehaničarskih usluga, servis računara, servis liftova, servisiranje i tehnički pregledi vozila, registracija vozila, usluge iznajmljivanja tehničke opreme - ozvučenje sa pratećom opremom za potrebe ljetnjeg programa, i sl.

Izdaci za tekuće održavanje zastupljeni su sa 0,41% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.6. Kamate

Izdaci za kamate odnose se na:

<i>Struktura rashoda za kamate</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020.</i> <i>Planirano</i>	<i>2020.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Kamate rezidentima	180.000	29.581	16,43
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>180.000</i></b>	<b><i>29.581</i></b>	<b><i>16,43</i></b>

Izdaci za kamate u iznosu od 29.581 EUR, iskazani su na ime kamata plaćenih u izvještajnom periodu (1.1-31.12.2020.godine) po osnovu revolving kredita, shodno Ugovoru o kreditu sa Prvom bankom Crne Gore AD Podgorica broj 01-017-12/1 od 3.1.2020. godine na ime kreditnih sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih investicija (veza Napomena 5.9 i 6.13), te Ugovora o kratkoročnom kreditu br.10-420-9500882.6 od 6.5.2020.godine kod Prve banke Crne Gore Podgorica na iznos od 500.000 EUR i rok od 239 dana.

Izdaci za kamate zastupljeni su sa 0,22% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.7. Renta

Izdaci za rentu odnose se na:

<i>Struktura rashoda za rentu</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020.</i> <i>Planirano</i>	<i>2020.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Zakup objekata	17.200	9.021	52,45
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>17.200</i></b>	<b><i>9.021</i></b>	<b><i>52,45</i></b>

Izdaci za rentu u ukupnom iznosu od 9.021 EUR, nastali su po osnovu zakupa garažnog mjesta od „Građevinar” DOO Podgorica, shodno Ugovoru o zakupu garažnog mjesta broj 01-410/20-184 od 14.02.2020.godine.

Izdaci za rentu zastupljeni su sa 0,06% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.8. Ostali izdaci

Ostali izdaci odnose se na:

(iznosi u EUR)

<i>Struktura ostalih izdataka</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	31.500	29.936	95,04
Komisije i savjeti	53.401	33.747	63,20
Izdaci po osnovu sudskih postupaka	130.000	126.701	97,46
Izrada i održavanje softvera	31.500	19.730	62,63
Osiguranje	13.000	12.169	93,61
Komunalne naknade	41.327	13.482	32,62
Ostali izdaci	214.700	137.683	64,12
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>515.428</i></b>	<b><i>373.449</i></b>	<b><i>72,45</i></b>

Izdaci po osnovu ugovora o djelu u iznosu od 63.684 EUR, iskazani su na ime naknada za ugovore o djelu. Na navedene isplate izvršen je obračun i uplata propisanih dažbina, u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica te Odluke o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica.

Izdaci za komisije i savjete (33.747 EUR) nastali su na ime troškova rada komisije za određivanje brojeva zgrada u ulicama koje prethodno nisu numerisane, komisije za provjeru znanja, savjeta CZK, komisije za izradu nacrtu odluke o izmjeni i dopuni statuta, rad upravnog odbor Dnevnog centra za djecu sa posebnim potrebama, rad savjeta Muzeja, komisije za rješavanje stambenih potreba, komisije za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo, naknada članovima savjeta za kulturu itd.– u ukupnom iznosu od 17.940 EUR; Komisije za usmjeravanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama – 2.668 EUR; Etičke komisije – 110 EUR; Komisije za pregledanje finansijskih izvještaja sportskih organizacija za 2019.godinu 500 EUR; Komisije za savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave – 8.316 EUR; Komisije za provjeru znanja - 890 EUR;, te ostalih naknada u iznosu od 3.323 EUR.

Izdaci po osnovu sudskih postupaka u iznosu od 126.701 EUR, odnose se na troškove vještačenja, parnične troškove; troškove upravnog spora i sl.

Izdaci po osnovu izrade i održavanja softvera u ukupnom iznosu od 19.730 EUR, nastali su po osnovu održavanja programa „Hermes”; redizajna vebajta Opštine; usluge implementacije informacionog sistema i konsalting na implementaciji paketa S2B;; usluge instaliranja servera i informatičke opreme, i sl.

Izdaci za osiguranje u ukupnom iznosu od 12.169 EUR, nastali su po osnovu osiguranja lica od nezgode pri obavljanju redovnog zanimanja, te osiguranju motornih vozila, shodno polisama Lovćen osiguranja AD Podgorica.

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Izdaci za komunalne naknade u ukupnom iznosu od 13.482 EUR, nastali su po osnovu utrošene vode, odvoženja smeća te ostalih usluga.

Ostali izdaci, u ukupnom iznosu od 137.683 EUR obuhvataju:

- izdatke po osnovu sprovođenja projektnih aktivnosti u okviru projekata SUSTURISMO, Irene, Fost Inno, u ukupnom iznosu od 18.003 EUR;
- izdatke po osnovu naknade štete uslijed elementarnih nepogoda u ukupnom iznosu od 3.391 EUR;
- ostale izdatke u ukupnom iznosu od 116.289 EUR, ostvarene po osnovu: taksi za sudsko izvršenje, jednokratnih pomoći, troškova javnog oglašavanja, doprinosa za invalide, materijalne pomoći zbog smrti užeg člana porodice, potrošnog materijala i sl.

Ostali izdaci zastupljeni su sa 2,73% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.9. Rashodi za transfere

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na:

(iznosi u EUR)

Struktura rashoda za transfere	2020.	2020.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Transferi za zdravstvenu zaštitu	15.000	4.180	27,87
Transferi institucijama sporta	400.000	246.191	61,55
Transferi nevladinim organizacijama	60.000	20.113	33,52
Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	117.000	101.578	86,82
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	60.000	43.687	72,81
Transferi za lična primanja pripravnika	30.000	29.275	97,58
Ostali transferi pojedincima	95.000	71.039	74,78
Ostali transferi institucijama	124.000	86.406	69,68
<b>Ukupno:</b>	<b>901.000</b>	<b>602.469</b>	<b>66,87</b>

Transferi institucijama sporta, u iznosu od 246.192 EUR, odnose se na transfere prema:

- košarkaškom klubu Teodo - 30.000 EUR;
- RK Partizan - 35.000 EUR;
- Šah klubu Mimoza - 2.800 EUR;
- Fitnes klubu Fitnes 4 Life – 1.000 EUR;
- ŽRK Mladost - 1.332 EUR;
- ŽRK Tivat - 5.000 EUR;

- Sloga FK2 - 2.000 EUR;
- Mornar kuglaški klub - 1.000 EUR;
- Jedriličarskom klubu Delfin - 20.000 EUR;
- Džudo klub Tivat - 8.000 EUR;
- košarkaškom klubu Tivat - 1.140 EUR;
- SPK PAGAR - 1.055 EUR;
- FK Arsenalu - 65.000 EUR;
- Kik boks klubu Rebel 2.000 – 1.600 EUR;
- KK „Veteran“ – 1.200 EUR;
- TK „Teodo“ - 2.115 EUR;
- Košarkaški klub „Pro Basket“ - 3.000 EUR;
- Aikido klub Tivat - 2.000 EUR;
- SRD „Sportikus“ -1.241 EUR;
- SPK Belisimo - 800 EUR;
- Rezerva u sportu - 39.358 EUR te
- ostali transferi u iznosu od 21.191 EUR (Ženski kuglaški klub „Mornar“; ragbi klub „Arsenal“. Stonoteniski klub „Tivat“, GK „Knjaginja Milica“, BK Mladost; ŠSD „Drago Milović“, BK Vrmac, i sl.).

Transferi nevladinim organizacijama, u ukupnom iznosu od 20.113 EUR, obuhvataju sredstva prenesena nevladinim organizacijama u skladu sa Odlukama o raspodjeli sredstava Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu za projekte nevladinih organizacija (Glazbeno prosvjetno društvo „Tivat“, Bokeljska mornarica - podružnica Tivat, NVO Boka Donja Lastva, Evropski dom Tivat i sl.).

Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima, u iznosu od 101.578 EUR, odnose se na dotacije, shodno Odluci o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2020.godinu, broj 08-055/20-48 od 22.1.2020.godine, te Odluci o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za period 23-09-31.12.2020.godine, broj 08-055/20-48/ od 23.9.2020.godine

Transferi za jednokratne socijalne pomoći u ukupnom iznosu od 43.687 EUR, odnose se na isplate pomoći socijalno ugroženim i licima u stanju potrebe, shodno rješenjima nadležnih sekretarijata Opštine (Sekretarijat za mlade, sport i socijalna pitanja, Sekretarijat za društvene djelatnosti itd.), u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Tivat („Sl.list CG – opštinski propisi“, broj 03/17, 48/17 i 53/19) – 23.062 EUR, te naknade za novorođeno dijete – 20.625 EUR.

Na poziciji ostali transferi pojedincima evidentirani su izdaci na ime stipendija učenicima i studentima za školsku / studijsku 2020.godinu, u ukupnom iznosu od 71.039 EUR, isplaženi shodno odlukama predsjednika Opštine, u skladu sa Statutom Opštine )“Sl.list CG – opštinski propisi“ br. 24/18 i 09/20).

Opština Tivat  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020.

Ostali transferi institucijama, u ukupnom iznosu od 157.445 EUR, nastali su po osnovu izdataka za:

- pokriće troškova u: MZ Tivat, MZ Gradiošnica, MZ Krtoli, MZ Krašići, MZ Lepetani, te pokriće ostalih troškova mjesnih zajednica, u iznosu od 16.117 EUR;
- transfere Crvenom krstu, u iznosu os 15.000 EUR;
- dotacije boračkim organizacijama UBNOR – OBNOR – 3.500 EUR, te
- dotacije institucijama i organizacijama, na osnovu zaključaka predsjednika Opštine, a shodno Statutu opštine i Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Tivat, u ukupnom iznosu od 49.697 EUR.

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru zastupljeni su sa 4,41 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

#### 6.10. Ostali transferi

(iznosi u EUR)

Struktura ostalih transfera	2020.	2020.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Dotacija JKP za održavanje javnih površina	276.000	253.000	91,66
Dotacija za prečišćivač	149.400	79.153	52,98
Dotacija za održavanje javne rasvjete	50.000	45.833	91,67
Dotacija za održavanje velikog gradskog parka	18.000	12.000	66,67
Dotacija za održavanje deponije	220.000	166.042	75,47
Dotacija Vodacom-u	112.325	93.561	83,30
Dotacija za finansiranje zajedničkog azila za pse	50.000	33.333	66,67
Ugovorene medijske usluge – Radio Tivat	225.000	225.000	100,00
Ostale dotacije	101.400	77.359	76,29
<b>Ukupno:</b>	<b>1.202.125</b>	<b>985.281</b>	<b>81,96</b>

Ostali transferi u iznosu od 985.281 EUR, nastali su po osnovu izdataka za dotacije:

- JKP za održavanje javnih površina – 192.500 EUR;
- JKP za održavanje puteva - 60.500 EUR;
- za Prečišćivač po sporazumu - 79.152 EUR;
- za održavanje javne rasvjete – 45.833 EUR;
- za održavanje velikog gradskog parka – 12.000 EUR;
- za održavanje deponije – 166.042 EUR;
- Vodacom-u – 93.561 EUR;
- za finansiranje zajedničkog azila za pse – 33.333 EUR;
- ugovorene medijske usluge – Radio Tivat – 225.000 EUR;
- JKP za održavanje bujičnih potoka – 11.000 EUR;
- DOO Komunalno za održavanje javnog toaleta – 16.500 EUR;
- Za stražarske službe – 20.894 EUR; te

- Za JKP stražarske službe – 28.966 EUR.

### 6.11. Kapitalni izdaci

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

<i>Struktura kapitalnih izdataka</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Izdaci za infrastrukturu od opšteg značaja – Ugovorene, a nerealizovane obaveze iz prethodnog perioda	2.347.000	2.346.975	100,00
Izdaci za lokalnu infrastrukturu – vodovod i kanalizacija	894.800	894.769	100,00
Ostali kapitalni izdaci za lokalnu infrastrukturu	1.151.000	0,00	0,00
Izdaci za građevinske objekte	353.100	0,00	0,00
Izdaci za uređenje zemljišta	2.916.100	1.771.577	60,75
Sredstva transporta	15.000		
Kompjuterska oprema	15.800	15.063	95,33
Investiciono održavanje	103.500	31.894	30,82
Ostali kapitalni izdaci	592.700	269.976	45,55
Izrada projektne dokumentacije	120.000	107.426	89,52
Kapitalni izdaci – KfW banka	411.000	50.000	12,17
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>8.920.000</i></b>	<b><i>5.487.678</i></b>	<b><i>61,52</i></b>

**6.11.1 Izdaci za infrastrukturu od opšteg značaja** u ukupnom iznosu od 2.346.975 EUR, nastali su po osnovu rashoda za:

- nerealizovane projekte iz ranijih perioda (sportski tereni u Donjoj Lastvi, izgradnja I i II faze Dnevnog centra, nadzorni radovi u Belanima itd.) - 254.371 EUR;
- radove na sanaciji dijela morske obale i izgradnji šetališta Belane – 150.318 EUR;
- sanaciju lokalnih puteva (Ugovor br.1902-404-40/10 od 25.10.2019.godine sa Asfalt-beton gradnja“ doo Podgorica - 472.220 EUR;
- radove na izgradnji ulice u Cacovu (III faza) - 90.538 EUR;
- izradu kružnih tokova kod stare zgrade Opštine, Doma vojske i u Gradionici – 1.263.308 EUR; te
- izrade saobraćajnice Gornje Seljanovo - 116.220 EUR.

**6.11.2 Izdaci za lokalnu infrastrukturu** – vodovod i kanalizacija, u ukupnom iznosu od 894.769 EUR, nastali su po osnovu:

- prenosa dijela sredstava JP Vodovod i kanalizacija za izgradnju Kanalizacionog sistema – Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda, po okončanoj situaciji za PPOV i XX

- privremenoj situaciji izgradnje III Faze kanalizacije po Ugovoru br. 2273 od 01.11.2011. godine, u ukupnom iznosu od 223.121 EUR;
- isplate 577.337 EUR Ludvig Pfeifer Hoch & Tiefbau GMBH, izvođaču radova na izgradnji vodosnabdijevanja i kanalizacije na Jadranskoj obali III Tivat, shodno Ugovornom sporazumu broj 2273/7 od 1.11.2011.godine shodno odluci nadležnog njemačkog suda (DAB) od 20.maja 2019.godine; te zatezne kamate u iznosu od 34.475 EUR, te
  - ko-finansiranja projekta vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na Jadranskoj obali IV od strane opština Tivat i Kotor, a na osnovu Izvođačkog ugovora od 14.02.2014.godine i Aneksa 4a Ugovora od 30.8.2019.godine, broj 0101-355-739. po ovom osnovu, tokom 2020.godine isplaćeno je ukupno 59.836 EUR.

**6.11.3 Izdaci za uređenje zemljišta** u iznosu od 1.771.577 EUR, nastali su po osnovu eksproprijacije zemljišta u skladu sa zahtjevima za uplatu depozita za eksproprijaciju, notarskim ugovorima, ugovorima o kupoprodaji, te sporazumima.

Izdaci za opremu i održavanje opreme u ukupnom iznosu od 46.956 EUR, odnose se na:

- nabavku računarske opreme - 15.063 EUR (štampač; računari, i sl.); te
- investiciono održavanje - 31.894 EUR (nabavka dekorativnih saksija i sadnica za Trg od magnolija u Tivtu).

**6.11.4 Ostali kapitalni izdaci** u ukupnom iznosu od 269.976 EUR, nastali su po osnovu:

- okončane situacije za izvođenje radova na rekonstrukciji trotoara (Ugovor broj 19-426/20-16/9 od 25.03.2020. godine) - 12.792 EUR;
- okončane situacije za izvođenje građevinskih radova na uređenju terena oko boćarskog igrališta (Ugovor broj 19-426/20-40/7 od 30.6.2020. godine) - 12.999 EUR;
- okončane situacije za izvođenje radova na atmosferskoj kanalizaciji (Ugovor broj 19-426/20-29/7 od 20.3.2020. godine) - 9.857 EUR;
- izmiještanja visokoenergetskih kablova (Ugovor broj 19-426/20-28/6 od 9.3.2020. godine) - 27.890 EUR;
- betoniranja pristupnih puteva na teritoriji Opštine – okončana situacija (Ugovor broj 19-426/20-36/7 od 2.6.2020.godine) – 26.687 EUR;
- nabavke vertikalne saobraćajne signalizacije (Ugovor o nabavci robe broj 1906-404-157/6 od 20.12.2019. godine) - 9.874 EUR; te
- ostalih izdataka - 169.877 EUR (nabavka i izrada uličnih brojeva; izgradnja armirano-betonskih stubova; manuelne radove u Gornjem Kalimanju; rekonstrukcija ulica i trotoara; asfaltiranje puteva, i sl).

**6.11.5 Izdaci na ime izrade projektne dokumentacije**, u ukupnom iznosu od 107.426 EUR iskazani su na ime usluga izrade glavnog projekta rekonstrukcije škole i vrtića u Donjoj Lastvi, idejnog rješenja pomoćnog terena FK „Arsenal“; idejnog rješenja za UP 3-3 u zahvatu DSL Arsenal i sl.

**6.11.6 Kapitalni izdaci** u iznosu od 50.000 EUR iskazani su na ime otplate dijela anuiteta po kreditu KfW banke, faza III, shodno Dopisu Ministarstva finansija Crne Gore - Direktorat za državni trezor, broj 0801-402-403/27-15 od 28.5.2020. godine, a u vezi Ugovora o prosleđivanju kredita broj 06-534/1 od 6.3.2008.godine između Opštine Tivat i Ministarstva finansija Crne Gore. Shodno navedenom dopisu, obaveza koja je dospjela na dan 31.5.2020.godine iznosila je 152.093 EUR. Opština je po navedenom zahtjevu uplatila i na ovoj poziciji kapitalnih izdataka iskazala iznos od 50.000 EUR, dok je ostatak prikazan na poziciji Obaveze za kapitalne izdatke u obrascu NEO (*napomena 7.3*).

Kapitalni izdaci su zastupljeni sa 40,13% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

## 6.12. Pozajmice i krediti

Pozajmice i krediti odnose se na:

<i>Struktura pozajmica i kredita</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Pozajmice i krediti pojedincima	80.000	79.998	100,00
<b>Ukupno:</b>	<b>80.000</b>	<b>79.998</b>	<b>100,00</b>

Izdaci na ime pozajmica i kredita pojedincima, u ukupnom iznosu od 79.998 EUR, nastali su po osnovu isplate sredstava kredita za rješavanje stambenog pitanja zaposlenih u Opštini, u skladu sa Odlukom o rješavanju stambenih potreba službenika i namještenika, a shodno ugovorima potpisanim tokom 2020.godine (*veza Napomena 5.6*).

## 6.13. Otplata duga

Izdaci za otplatu duga odnose se na:

<i>Struktura rashoda za otplatu duga</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima	1.500.000	1.457.578	97,17
<b>Ukupno:</b>	<b>1.500.000</b>	<b>1.457.578</b>	<b>97,17</b>

U okviru izdataka po osnovu otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima u ukupnom iznosu od 1.457.578 EUR, iskazani su izdaci za otplatu kredita kod Prve banke Crne Gore AD Podgorica broj 01-017-12/1 od 3.1.2020 (*veza Napomena 5.9*). Stanje duga na

31.12.2020.godine po ovom osnovu iznosi 542.421 EUR, ali je u izvještaju iskazano uvećano za troškove moratorijuma u iznosu od 10.659 EUR, shodno zahtjevu Ministarstva finansija Crne Gore.

Izdaci po osnovu otplate duga zastupljeni su sa 10,66% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

#### 6.14. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izdaci za otplatu obaveza iz prethodnog perioda odnose se na:

<i>Struktura rashoda za otplatu obaveza iz prethodnog perioda</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Obaveze iz prethodnog perioda	327.000	318.786	97,49
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>327.000</i></b>	<b><i>318.786</i></b>	<b><i>97,49</i></b>

Izdaci na ime otplata obaveza iz prethodnog perioda u iznosu od 318.786 EUR, odnose se na:

- obaveze na ime dotacija DOO „Komunalno” Tivat predviđenih budžetom Opštine za 2019.godinu, u iznosu od 57.333 EUR te računa za odvoz i deponovanje urbanog otpada za 10 i 11/2019 godine (34.300 EUR) i sl., u ukupnom iznosu od 91.633 EUR;
- neizmirene obaveze prema pravnim licima Znak doo Podgorica (5.532 EUR), Jovimpex doo Podgorica (1.604 EUR), Komunalno DOO Kotor (8.333 EUR), Koložunj DOO Tivat (2.094 EUR), Montelea DOO (14.189 EUR), te DOO „Komunalno” Tivat – kompenzacija (5.865 EUR), u ukupnom iznosu od 37.617 EUR;
- JU Centar za kulturu - 64.650 EUR (ugostiteljske usluge; smještaj glumaca; autorski ugovori; koncerti; troškovi gostovanja Crnogorskog simfonijskog orkestra u Tivtu u toku 2013. i 2014. godine, i sl.),
- obaveze po osnovu organizacije dočeka nove 2020.godine, u ukupnom iznosu od 55.000 EUR;
- ostale obaveze (isplate po osnovu ugovora o djelu, neizmireni računi za 11 i 12 mjesec 2019.godine, notarske usluge, naknade za novorođeno dijete itd.) u ukupnom iznosu od 69.886 EUR.

Izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda zastupljeni su sa 2,33% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

### 6.15. Tekuća budžetska rezerva

Sredstva budžetske rezerve odnose se na:

<i>Struktura rashoda tekuće budžetske rezerve</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuća budžetska rezerva	175.818	174.818	99,43
<b>Ukupno:</b>	<b>175.818</b>	<b>174.818</b>	<b>99,43</b>

Dio planiranih prihoda za 2020. godinu u iznosu od 174.818 EUR, zadržan je kao tekuća budžetska rezerva. Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, sredstva ove vrste rezerve koriste se za obaveze za koje u Budžetu nisu obezbijedena sredstva ili za koje u Budžetu nisu obezbijedena sredstva u zadovoljavajućem iznosu. Tekuća budžetska rezerva ostvarena je na nivou od 99,43% planirane tekuće budžetske rezerve. Isplate iz ove rezerve u 2020. godini, u iznosu od 174.818 EUR, izvršene su na osnovu zaključaka predsjednika Opštine, u skladu sa zahtjevima člana 38 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Isplata sredstva tekuće budžetske rezerve (174.818 EUR), izvršena je po osnovu: pomoći za suzbijanje i sprječavanje prenošenja korona virusa Nacionalnom koordinacionom tijelu (10.000 EUR Zaključak broj 01-237/20-276 od 2.3.2020.godine); sponzorstva JK Delfin – 5.000 EUR (Zaključak broj 0101-680-198/15-19 od 28.5.2020. godine); subvencije „Autobuska stanica“ doo Tivat – 51.000 EUR (Zaključak broj 01-402/20-482/1 od 9.7.2020. godine. 01-402/20-580/1 od 10.9.2020.godine itd); uplate sredstava Fudbalskom klubu „Arsenal“ iz Tivta – 15.000 EUR (Zaključak broj 01-402/20-583/1 od 10.9.2020. godine); pomoći JZU „Dom zdravlja Tivat“ za kupovinu brzih antigenskih COVID testova (Zaključak broj 01-402/20-4/109-1 od 25.12.2020. godine), i sl.

U 2020. godini za tekuću budžetsku rezervu opredijeljeno je 0,92% ukupnih budžetskih sredstava Opštine Tivat za 2020 godinu.

### 6.16. Stalna budžetska rezerva

Sredstva budžetske rezerve odnose se na:

<i>Struktura rashoda stalne budžetske rezerve</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2020. Planirano</i>	<i>2020. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Stalna budžetska rezerva	20.000	0,00	0,00
<b>Ukupno:</b>	<b>20.000</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

U 2020. godini, budžetom Opštine predviđena su sredstva za tekuću budžetsku rezervu za 2020. godinu. Međutim, sredstva planirana na navedenoj poziciji nisu realizovana tokom 2020. godine

## 7. Neizmirene obaveze

Neizmirene obaveze iskazane u NEO obrascu (za period 01.01.2020. do 31.12.2020. godine) odnose se na:

OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2020.
<b>Obaveze za tekuće izdatke</b>	<b>532.364</b>
Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	99.024
Obaveze za ostala lična primanja	162
Obaveze za ostale tekuće izdatke	433.178
<b>Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu</b>	
<b>Obaveze za transfere institucijama, pojedincima nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>128.584</b>
<b>Obaveze za kapitalne izdatke</b>	<b>552.062</b>
<b>Obaveze po pozajmicama i kreditima</b>	
<b>Obaveze po osnovu otplate dugova</b>	
<b>Obaveze iz rezervi</b>	<b>1.000</b>
<b>UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI+VII)</b>	<b>1.214.010</b>

**7.1. Dospjele neizmirene obaveze za tekuće izdatke**, u iznosu od 532.364 EUR, i to obaveze za:

- poreze i doprinose na bruto zarade zaposlenih, u ukupnom iznosu od 99.024 EUR, po osnovu neisplaćenih obaveza za doprinose na zarade za novembar 2020. godine.

U postupku revizije utvrđeno je da obaveze po osnovu neto zarada i pripadajućih poreskih dažbina za mjesec decembar 2020. godine, u ukupnom iznosu od 196.435 EUR nisu unijete u tekuće obaveze NEO obrasca, što je po našem mišljenju trebalo uraditi;

- ostala lična primanja u iznosu od 162 EUR, po osnovu neisplaćenih naknada za parking tokom sjednice SO 28.9.2020. godine;
- ostale tekuće rashode iz 2020. godine, u ukupnom iznosu od 433.178 EUR, i to za:

- troškove električne energije zaključno sa novembrom mjesecom 2020.godine (stara i nova zgradu Opštine, javna rasvjeta, Centar za kulturu, JU Sportske dvorane, JU Muzej i galerija) u ukupnom iznosu od 119.701 EUR;
- obaveze prema Glavnom državnom trezoru Crne Gore na ime troškova kamate za dugoročne kredite KfW banke (faza III, V i V2) u ukupnom iznosu od 87.410 EUR;
- usluge odvođenja smeća Komunalno doo Tivat, tretiranje palmi i sl. u ukupnom iznosu od 22.583 EUR;
- obaveze prema fizičkim licima po osnovu ugovorenih usluga, u ukupnom iznosu od 42.255 EUR;
- usluge tekućeg održavanja zgrada i opreme u ukupnom iznosu od 31.920 EUR;
- obaveze prema dobavljaču „Eura-unit“ Doo nabavku pojačala za potrebe Centra za kulturu u iznosu od 18.997 EUR;
- obaveze prema Fondu za obeštećenje shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja („Sl.list RCG“, br. 49/07) po osnovu prodaje nefinansijske imovine tokom 2019.godine, u iznosu od 12.093 EUR;
- usluge obezbjeđenja zgrade stare i nove Opštine i zgrade Centra za kulturu od strane „Security Sapcom“ u iznosu od 11.996 EUR;
- poštanske usluge u iznosu od 9.866 EUR;
- usluge pokrivenosti WIFI-om „Telenor“-a u iznosu od 8.470 EUR;
- utrošenu vodu u ukupnom iznosu od 7.188 EUR;
- kancelarijski materijal prema fakturama dobavljača „Kastex“ doo u iznosu od 5.682 EUR;
- ostale izdatke, u ukupnom iznosu od 55.017 EUR.

Opština nije izmirila obavezu prema Fondu za obeštećenje, shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja („Sl.list RCG“, br. 49/07) po osnovu prodaje državne imovine u 2020.godini u iznosu od 10% od vrijednosti prodaje (1.864 EUR, *veza Napomena 5.5*), niti je predmetnu obavezu iskazala u obrascu NEO za 2020.godinu.

Opština obaveze prema dobavljačima sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, u iznosu od 303.513 EUR ne evidentira u okviru računa klase 2 – Obaveze kako je predviđeno odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opštine. Prema izjavi odgovornih lica, potraživanja po prethodno navedenom se evidentiraju kroz excel.

**7.2. Dospjele neizmirene obaveze za transfere pojedincima, nevladinom i javnom sektoru** u iznosu od 128.584 EUR obuhvataju transfere prema “Komunalnom Tivat” doo Tivat u iznosu od 49.905 EUR, za postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda 49.029 EUR, „preduzeću „Vodacom“ doo u iznosu od 18.764 EUR, te ostalih transfera u ukupnom iznosu od 10.886 EUR. Navedeni transferi odnose se na period zaključno sa novembrom 2020.godine.

**7.3. Dospjele neizmirene obaveze za kapitalne izdatke** u iznosu od 552.062 EUR, iskazane su po osnovu obaveza prema:

- Glavnom računa državnog trezora Crne Gore, na ime glavnice po osnovu kredita KfW banke faza III u iznosu od 242.583 EUR (*veza napomena 6.11.6*);
- Ministarstvu finansija, na ime depozita za uplate eksproprisanog zemljišta u ukupnom iznosu od 139.475 EUR;
- izvođaču radova na rekonstrukciji atmosferske kanalizacije „GKM“ doo po okončanim situacijama u ukupnom iznosu od 49.550 EUR;
- DOO Raster office po ugovoru 10-021/20-101/18 u iznosu od 29.474 EUR;
- izvođaču radova Akropolis-u po ugovoru 19-426/20-50/9 i okončanoj situaciji u iznosu od 25.720 EUR;
- izvođaču SBCG za radove na pomoćnom terenu FK Arsenal u iznosu od 22.056 EUR;
- društvu „Arhitektonika“ doo za usluge nadzora po raznim osnovama u ukupnom iznosu od 10.527 EUR; te
- ostale obaveze u iznosu od 32.677 EUR.

**7.4. Dospjele neizmirene obaveze iz rezervi** u Office iznosu od 1.000 EUR iskazane su po osnovu neisplaćene finansijske pomoći bokeljskoj mornarici – podružnica Tivat, shodno Zaključku predsjednika br.0101-402-251/148-3-19.

S obzirom, da Opština Tivat ne vodi vantrezorsku evidenciju obaveza prema dobavljačima (tekućih i kapitalnih), Revizor se u postupku ove revizije nije mogao uvjeriti da li je na 31.12.2020. godine bilo obaveza koje je trebalo unijeti kao neizmirene obaveze u NEO obrazac.

Do dana izdavanja ovog revizorskog izvještaja, nije sproveden postupak usaglašavanja obaveza sa trećim licima (IOS, konfirmacije; zapisnici, kartice i sl.), pa shodno tome, nismo bili u mogućnosti da procijenimo potencijalne efekte neusaglašenih obaveza na Završni račun Budžeta Opštine Tivat za 2020. godinu.

Prema našem mišljenju, evidencija neizmirenih obaveza nije sveobuhvatna, jer u istoj nisu evidentirane mjesečne obaveze za decembar 2020.godine, kao što su bruto zarade zaposlenih u Opštini za decembar mjesec (96.435 EUR), troškovi javne rasvjete (14.252 EUR), električna energija za ostale opštinske zgrade (8.257 EUR), mjesečno održavanje softvera (2.420 EUR za novembar i decembar), transferi institucijama, pojedincima i NVO za XII mjesec 2020.godine i sl. Iz prethodno navedenih razloga Revizor se nije mogao uvjeriti u realnost iskazanih obaveza u NEO obrascu, na dan 31.12.2020. godine.

## 8. Zaduženje Opštine na kraju 2020. godine

Zaduženje Opštine na dan 31.12.2020. godine odnosi se na:

Vrsta zaduženja	Stanje na kraju 31.12.2020. godine
Domaći dug	553.080
Inostrani dug	8.324.908
Domaće garancije	
<b>Ukupno:</b>	<b>8.877.988</b>

Zaduženje Opštine na dan 31.12.2020. godine, iskazano je u BUZ obrascu, u ukupnom iznosu od 8.877.988 EUR, i to po osnovu:

- ugovora o kreditu Prve banke Crne Gore AD Podgorica broj 01-017-12/1 od 3.1.2020 (veza Napomena 5.9 i 6.13). Stanje duga na 31.12.2020. godine po ovom osnovu, uključujući troškove moratorijuma, iznosi 553.080 EUR;
- kreditu KfW banke, faza III, shodno Dopisu Ministarstva finansija Crne Gore - Direktorat za državni trezor, broj 0801-402-403/27-15 od 28.5.2020. godine, a u vezi Ugovora o proslijeđivanju kredita broj 06-534/1 od 6.3.2008.godine između Opštine Tivat i Ministarstva finansija Crne Gore. Stanje duga po ovom kreditu na dan 31.12.2020.godine, shodno dopisu Ministarstva finansija Crne Gore - Direktorat za državni trezor od 15.1.2021. godine iznosi 720.632 EUR;
- Ugovora o proslijeđivanju kreditnih grant sredstava opštini Tivat za realizaciju projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda u primorskom regionu – faza V između Ministarstva finansija, Opštine Tivat, Ministarstva održivog razvoja i turizma i društva „Vodacom“ DOO Tivat br. 0101-355-158/8 od 16.12.2015. godine, na iznos od 5.400.00 EUR. Stanje duga po ovom kreditu na dan 31.12.2020.godine, shodno dopisu Ministarstva finansija Crne Gore - Direktorat za državni trezor od 15.1.2021. godine iznosi 5.400.000 EUR; te
- Ugovora o proslijeđivanju kreditnih grant sredstava opštini Tivat za realizaciju projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda u primorskom regionu – faza V – komponenta 2, između Ministarstva finansija, Opštine Tivat, Ministarstva održivog razvoja i turizma i društva „Vodacom“ DOO Tivat br. 0101-355-158/23-15 od 14.9.2017. godine, na iznos od 11.000.00 EUR. Stanje duga po ovom kreditu na dan 31.12.2020.godine, shodno dopisu Ministarstva finansija Crne Gore - Direktorat za državni trezor od 15.1.2021. godine iznosi 2.204.576 EUR.

## **10. Sudski sporovi**

Na zahtjev Revizora, Direkcija za imovinsko-pravne poslove Opštine dostavila je Sekretarijatu za finansije Pregled sudskih sporova pokrenutih od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica protiv Opštine, sa stanjem na dan 31.12.2020. godine. Shodno navedenom pregledu, potencijalna vrijednost navedenih sporova i pratećih troškova postupaka na 31.12.2020.godine iznosila je 32.424.721 EUR.

Navedenim pregledom konstatovano je i da se „vrijednost predmeta spora navodi u tužbi i ista ima uticaja na mogućnost izjavljivanja vanrednog pravnog lijeka i od uticaja je na određivanje visine sudskih troškova. Evidentno je da postoje situacije kada je vrijednost spora daleko više određena u odnosu na samu izreku odluke ili obrnuto, ili situacije kada bez obzira na utvrđenju vrijednost spora nema obaveze za isplatu naknade (utvrđenje prava svojine). Sve prednje je samo potvrda navoda da vrijednost spora ne označava pravu vrijednost potraživanja”.

Prema našem mišljenju, s obzirom da Pravna služba Opštine, ili njen pravni zastupnik nisu izvršili procjenu ishoda predmetnih sporova, ovom revizijom se ne može s pouzdanošću procijeniti eventualni odliv sredstava u 2021. godini po navedenom osnovu.

## **11. Evidencija državne imovine**

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br. 21/09 i 40/11), obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br.13/10).

Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, Opština je izvršila popis nepokretne i pokretne imovine sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, koji se odnosi na organe Opštine, ali ne i na opštinsku i državnu imovinu koja je data javnim ustanovama i privrednim društvima na korišćenje, a u vlasništvu je Crne Gore na državnom ili opštinskom nivou.

Prema izjavi odgovornih lica Opštine, aktivnosti na popisu imovine na teritoriji Opštine i uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini su otpočete, ali, još uvijek nisu obezbijeđeni podaci o vrijednosti te imovine, odnosno, nije izvršena procjena njene vrijednosti u skladu sa zahtjevima Međunarodnih standarda procjene (IVS), te u skladu sa Pravilnikom o metodologiji za procjenu vrijednosti imovine ( „Sl. list CG“ br. 64/18).

## **12. Upravljanje, unutrašnje kontrole i upravljanje rizicima**

### **12.1 Upravljanje rizicima**

U skladu sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl.list CG" br. 75/18), opština Tivat je u obavezi da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unaprjeđenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekata, a naročito:

- obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;
- obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;
- pravilnog, ekonomskog, efikasnog i efektivnog korišćenja sredstava i
- zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.

Smjernicama Ministarstva finansija Crne Gore za uspostavljanje i sprovođenje procesa upravljanja rizicima u subjektima javnog sektora iz 2018. godine, definisano je šta registar rizika mora da sadrži.

Registar rizika koji vodi opština Tivat nije u potpunosti usaglašen sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru te Smjernicama Ministarstva finansija Crne Gore za uspostavljanje i sprovođenje procesa upravljanja rizicima u subjektima javnog sektor, na bazi kojeg Unutrašnja revizija priprema Strateški i Godišnji plan rada. Neusaglašenost predmetnog registra odnosi se na činjenicu da Opština Tivat u Registar rizika nije iskazala:

- datum prijave rizika;
- kategorije događaja;
- oblasti kojoj pripada identifikovani rizik;
- cilj na čije ostvarivanje utiče identifikovani rizik;
- procese koji su u funkciji cilja;
- uzrok za narušavanje ciljeva/ procesa u organizaciji, te
- posljedice koje nastaju zbog neobraćanja pažnje na identifikovani rizik.

## **12.2 Unutrašnja revizija**

U skladu sa odredbama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Opština je u obavezi da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unaprjeđenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekata, a naročito:

- obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;
- obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;
- pravilnog, ekonomskog, efikasnog i efektivnog korišćenja sredstava i
- zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.

Dana 15.9.2016.godine, aktom broj 0101-401-490 predsjednik Opštine je donio Rješenje o određivanju lica zaduženog za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u Opštini Tivat.

Opština Tivat je 11. septembra 2015. godine donijela Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Službe za unutrašnju reviziju (broj 1201-031-1/1-14), kojim je regulisan djelokrug rada ove službe, dok je novi Pravilnik usvojen 11.12.2020.godine (broj 12-019/20-20).

Shodno navedenom pravilniku imenovan je rukovodilac Službe za unutrašnju reviziju u Opštini Tivat, Rješenjem broj 0101-113-441/1 od 10.12.2015. godine.

Aktivnost unutrašnje revizije otpočela je u 2016. godini i ista nije bila predmet ove revizije.